



**Анализ законодательства в сфере
горнодобывающей промышленности и охраны
окружающей среды с точки зрения имеющих
пробелов**

**Программа «Участие гражданского общества в
адвокации химической безопасности в Армении»**

Ереван 2022



Анализ законодательства в сфере горнодобывающей промышленности и охраны окружающей среды с точки зрения имеющихся пробелов

Автор: *Роза Джулакян*

Редактор: *Инга Зарафян*

Отчет подготовлен в рамках программы «Участие гражданского общества в адвокации химической безопасности в Армении» при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Чешской Республики в рамках Программы по содействию в преобразованиях (Transition).

Программа «Участие гражданского общества в адвокации химической безопасности в Армении» осуществляется в 2022-2023 гг. общественной организацией Арника (Чешская Республика), в партнерстве с общественными организациями из Армении «Центр общинной мобилизации и содействия» и Информационной НПО «ЭкоЛур».

Содержание данной публикации не отражает официальную точку зрения Министерства иностранных дел Чешской Республики или любого из учреждений, предоставляющего финансовую поддержку. Ответственность за содержание на себя полностью берут авторы исследования.

Содержание

Введение	стр.1
Основное содержание.....	стр.2
1. Конституция РА.....	стр.2
2. Закон РА “Об экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду”.....	стр.2
3. Кодекс РА “О недрах”.....	стр.6
4. Закон РА “Об отходах”.....	стр.8
5. Налоговый кодекс РА.....	стр.9
6. Земельный кодекс РА.....	стр.10
7. Закон РА “О национальной водной программе”	стр.11
8. Водный кодекс РА	стр.13
9. Закон РА “Об охране атмосферного воздуха”.....	стр.16
10. Уголовный кодекс РА.....	стр.19
11. Кодекс РА “Об административных правонарушениях”.....	стр.19
Заключение	стр.21

Введение

Добыча и переработка полезных ископаемых, особенно редких и цветных металлов, сопровождается ощутимыми последствиями и негативным воздействием на окружающую среду и здоровье человека. Действующее законодательство Республики Армения (РА) должно регулировать механизмы предотвращения таких последствий, однако, на практике законы и подзаконные акты, нормативы имеют существенные недостатки, которые не позволяют обеспечить охрану окружающей среды и предотвратить риски, а также уменьшить степень загрязнения окружающей среды, не способствуют рациональному использованию недр, не стимулируют внедрение передовых технологий в эту сферу.

Воздух, поверхностные и подземные воды, почва территорий, подверженных воздействию горнодобывающей промышленности, продолжают загрязняться опасными веществами и соединениями, являющимися продуктами добычи и переработки металлических месторождений. Цепь загрязнения через элементы окружающей среды оказывает свое негативное влияние на здоровье человека. Местное население общин воздействия имеет пассивное участие в принятии решений по программам горнодобывающей отрасли, и не обладает инструментами в области законодательства для защиты своих прав.

Целью настоящего исследования является

1. Анализ действующих правовых актов РА, регулирующих состояние и управление атмосферного воздуха, подземных и поверхностных вод, почвы и других природных ресурсов, а также предусматривающих мониторинг/самомониторинг окружающей среды направленный на предотвращение загрязнения, определяющих функции государственного контроля, управления отходами горнорудной промышленности, обмена информацией между заинтересованными сторонами, участия общественности в принятии решений.
2. Выявление законодательных пробелов, и предоставление ответственным ведомствам законодательных и институциональных предложений по повышению экологической и социальной ответственности горнодобывающей и перерабатывающей отрасли.

В этом контексте были изучены соответствующие статьи Конституции РА, Кодекса РА "О недрах", Налогового кодекса РА, Земельного кодекса РА, Водного Кодекса РА, Уголовного кодекса РА, Кодекса РА "Об административных правонарушениях", Закона РА "Об оценке и экспертизе воздействия на окружающую среду", Закона РА Об отходах, Закона РА "О национальной водной программе", Закона РА "Об охране атмосферного воздуха", а также соответствующие законам подзаконные акты – правительственные решения, нормативные акты и др.

Выявлены пробелы, препятствующие применению данной правовой нормы на практике, которые также могут быть применены для улучшения законодательства.

Основное содержание

Сфера охраны окружающей среды РА в области добычи полезных ископаемых регулируется следующими правовыми нормами:

1. Конституция РА

Статья 12. Государство поощряет охране, улучшению и восстановлению окружающей среды, разумному использованию природных ресурсов, руководствуясь принципами устойчивого развития и с учетом ответственности перед будущими поколениями. Пункт 2 той же статьи гласит, что каждый обязан заботиться об охране окружающей среды.

Статья 86. В статье определены 16 основных целей государственной политики. Охрана окружающей среды прямо не определяется как основная цель государства, однако в контексте реализации основных целей указывается наличие здоровой окружающей среды в РА.

Статья 87 устанавливает, что цели, определенные статьей 86 Конституции, реализуются государством и органами местного самоуправления в пределах их полномочий и возможностей, а правительство представляет информацию о достижении целей, установленных статьей 86. Конституции в рамках доклада, предусмотренного статьей 156 Конституции.

Основные пробелы

1. Среди целей государственной политики охрана окружающей среды не рассматривается как приоритетная
2. Конституция не содержит никаких положений о праве нынешнего и будущих поколений жить в здоровой и устойчивой окружающей среде.
3. Отрасль выиграла бы, если бы охрана окружающей среды определялась как одна из первоочередных задач государственной политики.

2. Закон РА "Об экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду", далее Закон об ОВОС (ZO 110-У, 2014 г.)

Закон регулирует цель, сферы, содержание и правовые последствия оценки воздействия на окружающую среду, классификацию видов деятельности, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду, порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду, соответствующие сроки и положения, касающиеся участия общественности в этом процессе.

В статье 5 установлено, что принципы экспертизы и оценки должны основываться на праве человека на благоприятную среду для здоровья, нормальной жизнедеятельности и творчества, на требовании эффективного, комплексного и рационального использования природных ресурсов.

Однако в предварительных оценках заявок и отчетов не уделено достаточного внимания проблемам эффективного, комплексного и рационального использования полезных ископаемых и оценке их воздействия на здоровье человека. Пренебрежение оценкой воздействия добычи полезных ископаемых на здоровье человека частично связано с отсутствием соответствующего подзаконного акта.

В статье 6 определены цели и задачи экспертизы и оценки, где еще раз подчеркивается прогнозирование, предотвращение, снижение или исключение возможного вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека в результате реализации учредительного документа и планируемых мероприятий, а также содействие устойчивому развитию на основе требований экологической безопасности и экологических ограничений.

Статья 7 определяет 13 объектов, подлежащих учету в процессе экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду: атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почва, геологическое строение, образования, рельеф, ландшафт, растительный и животный мир, лес, памятники истории и культуры, отходы, физические воздействия, факторы здоровья, социальные факторы, характеристики вероятности чрезвычайных ситуаций и рамки оценки для данного компонента.

Статья 10 определяет полномочия органа государственного управления, уполномоченного за проведение экспертизы.

Статья 11 определяет полномочия Государственной некоммерческой организации «Центр экспертизы воздействия на окружающую среду» (проведение экспертизы, составление и выдача заключений экспертизы).

Проблема в том, что закон не регулирует вопросы признания заключения экспертизы официальным государственным документом и оформления его в качестве административного акта. При этом в части 4 статьи 20 закона предусмотрено, что уполномоченный орган утверждает заключение «экспертизы», а не «государственной экспертизы». Вследствие такой неясности закона министр охраны природы РА лишь утверждает заключение экспертизы своей подписью. В результате этот документ не имеет статуса обязательного административного акта.

Для того чтобы заключение экспертизы получило статус административного акта, в соответствующей статье Закона должно быть указано, что заключение государственной экспертизы утверждается приказом, постановлением, или решением руководителя уполномоченного органа государственного управления в сфере охраны окружающей среды, или его заместителя.

Закон не определяет четких механизмов отзыва экспертизы. Так, в соответствии со статьей 20, часть 7 закона, заключение экспертизы теряет силу, если осуществление намеченной деятельности не начинается в течение одного года после выдачи заключения. При этом заключение не вправе утратить силу по закону. Это противоречит части 3 статьи 39 Закона РА "О нормативных правовых актах". В случае отзыва экспертного заключения, определенного частью 1-ой статьи 21 закона, на недропользователя возлагается новая обязанность, что неприменимо, поскольку несет более строгую ответственность. В целях реализации статьи 21, часть 1, подпункт 5, отсутствует официальное и понятное определение терминов

«экологические факторы», или «новые экологические факторы», используемых в Законе об ОВОС, и толкование может восприниматься экспертом как субъективное и неадекватное.

Статья 17, часть 4 требует от правительства РА разработать процедуру «Оценки воздействия на окружающую среду и здоровье человека».

Согласно статье 14 оценка деятельности по добыче металлов, являющихся объектом настоящего исследования, осуществляется по методике, представленной в категории А (часть 4, пункт 2, подпункт б). Деятельность, включенная в категорию «А», подлежит полной экологической оценке, включая предварительный и основной этапы (статьи 16 и 17), по результатам которой составляется отчет об ОВОС.

Процесс экологической экспертизы деятельности категории «А» осуществляется в 4 этапа, и все этапы должны пройти общественные обсуждения в порядке, установленном соответствующими правовыми актами («Об утверждении порядка проведения оценки воздействия на окружающую среду учредительного документа и намечаемой деятельности», Постановление № 399-Ն РА от 9 апреля 2015 г., Приказ № 347-Ն министра охраны природы Республики Армения от 18.11.2014 г., Приложение 2, Постановление Правительства РА от 19 ноября 2014 г. № 1325-Ն «Об установлении порядка осуществления публичного оповещения и обсуждения»).

Экспертиза проводится ГНКО «Центр экспертизы воздействия на окружающую среду» Министерства окружающей среды РА.

Закон, однако, не дает эксперту возможности проводить полевые исследования или применять альтернативные варианты проверки изложенных фактов. Экспертиза направлена исключительно на изучение документов и анализ проекта, или заявки, представленного бенефициаром, недропользователем, и составленного на его основе отчета об оценке воздействия на окружающую среду.

Статья 26, часть 1 определяет требования по обеспечению информирования и участия общественности в процессе ОВОС, а также содержание уведомления. Определены органы, участвующие в процессе организации общественных слушаний, приведены положения о том, будут ли предприятие и уполномоченный орган учитывать замечания и предложения общественности при проведении слушаний.

В настоящее время выполнение данного требования закона проблематично, так как идет процесс укрупнения общин, в результате чего несколько населенных пунктов, в том числе и не затронутых данным проектом недропользования, объединяются в одну общину. Возникает риск давления на жителей, непосредственно находящихся под воздействием недропользования, представители которых могут оказаться в меньшем числе на общественных слушаниях, по сравнению с числом представителей других населенных пунктов общины, которые не испытывают негативного воздействия.

Определение статуса воздействия для общины/населенного пункта носит также манипулятивный характер, так как закон не имеет четких определений о границах воздействия объектов инфраструктуры горнодобывающего бизнеса на окружающую среду.

Параллельно с принятием изменением в Законе РА “Об ОВОС” правительство 19 ноября 2014 года приняло решение № 1325-Ն «Об установлении порядка осуществления общественного уведомления и обсуждений».

Мониторинг воздействия на окружающую среду», определенный статьей 4, пунктом 26 Закона об ОВОС, подразумевает наблюдение и анализ воздействия на окружающую среду в процессе и после реализации положений учредительного документа, или выполнение запланированных мероприятий, направленных на выполнение требований заключения экспертизы, или производственного контроля/самоконтроля. Утверждение программы мониторинга воздействия на окружающую среду и выполнение этой программы указывается в заключении ОВОС как требование экспертизы. Согласно закону, порядок обеспечения этого требования утверждается постановлением Правительства Республики Армения. Это решение правительство РА приняло в 2018 году 22 февраля, Постановлением 191-Н.

Согласно сайту Министерства окружающей среды РА <http://www.mnr.am/am/pages/233>, отчеты по мониторингу воздействия на окружающую среду за 2018-19 гг. представили всего 4 горнодобывающие компании. Министерство в этом вопросе не имеет активной роли и механизмов воздействия на компании. Установленное законом требование не носит императивного характера и его выполнение зависит от доброй волей недропользователя. Необходимо принять закон о самоконтроле своего производственного процесса, загрязняющих веществ, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду и используемого сырья со стороны юридических лиц.

Основные пробелы

1. Закон недостаточно регламентирует механизмы эффективного, комплексного и рационального использования природных ресурсов, в том числе полезных ископаемых, а также научно обоснованной оценки воздействия на здоровье человека.

2. Документ заключения государственной экспертизы не имеет статуса обязательного административного акта.

3. Закон не определяет четких механизмов отзыва экспертизы.

4. Закон не наделяет эксперта уполномоченного органа полномочиями по проведению выездных исследований или применению альтернативных вариантов проверки представленных фактов.

5. Закон не обеспечивает приоритет мнения жителей населенного пункта, несущих негативные последствия деятельности, при рассмотрении хозяйственной деятельности или концепции, в том числе организации, осуществляющей переработку горнорудного или металлического минерального сырья, во время общественных слушаний.

6. Требование о программе мониторинга воздействия на окружающую среду, установленное законом, не является императивным, и его выполнение зависит от доброй воли недропользователя.

7. Закон не требует от юридических лиц принятия отдельного правового акта о самоконтроле производственного процесса, загрязняющих веществ, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду, и используемого сырья.

8. Закон имеет определенные противоречия с другими правовыми актами.

9. Отсутствует официальное и понятное определение терминов «экологические факторы» или «новые экологические факторы» в целях реализации подпункта 5 части 1 статьи 21 Закона.

10. Решение правительства РА № 1325-н от 19 ноября 2014 года» Об установлении порядка осуществления общественного уведомления и обсуждений «носит общий характер, для принятия решения нет четких требований относительно объема и содержания необходимой информации, предоставляемой обществу и общине, нет требований относительно минимального числа участников обсуждений, порядка ознакомления участников с протоколом, который представляется спустя несколько дней после проведения слушаний, носит принудительный характер, нарушающий право людей на владение своей собственностью. Это приводит к тому, что участие общины в процессе принятия решений носит формальный характер, что приводит к последующим социальным конфликтам как в общине, так и во взаимоотношениях община-бизнес-компетентные государственные органы.

3. Кодекс РА “О недрах”

Кодекс РА “О недрах” определяет принципы и порядок недропользования на территории Республики Армения, регулирует отношения, связанные с обращением и переработкой отходов недропользования, охраной природы и окружающей среды от вредного воздействия при недропользовании, обеспечением безопасности труда, а также защита прав и законных интересов государства и граждан при недропользовании (статья 1).

К принципам правового регулирования отношений, связанных с использованием и охраной недр, относится государственный контроль в сфере обращения с отходами недропользования и переработки в целях обеспечения безопасности населения и охраны окружающей среды (статья 4).

Императивно определено, что в пользование недропользователям выделяются участки недр при условии соблюдения установленных законодательством требований в области охраны окружающей среды и защиты жизни и здоровья человека (статья 5).

Статья 9, часть 3 регулирует порядок представления отчета правительству и необходимой информации со стороны недропользователя, получившим разрешение на добычу металлических полезных ископаемых. В отчете также должны быть указаны произведенные отчисления в фонд охраны окружающей среды, сборы за мониторинг территории отработанного полезного ископаемого, местонахождение терриконов промышленных отходов, образующихся при добыче, безопасность и здоровье населения территории. Прилегающие к ним общины.

Согласно статье 17, часть 3, по решению муниципального совета глава общины должен заключить договор землепользования с лицами, имеющими право недропользования, а лицо, имеющее право недропользования, обязано представить на согласование главы муниципалитета программу плана рекультивации, направленных на восстановление земель,

нарушенных в результате недропользования, или приведение их в состояние, пригодное для безопасного использования.

В соответствии со статьей 46 (Права и обязанности лица, имеющего право на геологическое изучение недр в целях добычи полезных ископаемых), статьей 50 (Проект добычи полезных ископаемых), и статьей 54 (Заключение контракта на добычу полезных ископаемых) недропользователем требуется представление природоохранного плана, т.е. намечаемых мероприятий в целях снижения экологических потерь от недропользования, предотвращения необратимых последствий и контрольных показателей их выполнения, которые являются четкими и измеримыми за определенный период времени, и его фиксации в контракте.

На основании статьи 15, часть 2, пункт 27 Кодекса РА “О недрах” правительство РА постановлением N 1848 от 11 ноября 2021 года утвердило «Методические указания по рекультивации земель, в том числе биологического восстановления нарушенных земель при пользовании недрами, закрытыми объектами недр, использовании отходов». Согласно этому решению, землепользователь, или управляющий, или арендатор, или обладатель сервитута в случае нарушения земель, осуществляет восстановление нарушенных земель в порядке, установленном законодательством РА.

Правительство РА вынесло Постановление № 191-У от 22.02.2018 “О снижении экологических потерь, а также порядке реализации отчетов по предупреждению результатов предотвращения неиспользования.

Основные пробелы

1. Постановление Правительства РА N 191-N от 22 февраля 2018 г. «Об установлении требований к осуществлению планового мониторинга в целях снижения экологических потерь в результате недропользования, предотвращения необратимых последствий, а также порядка представления отчетов по результатам» содержит неопределенности, а именно: не требуется мониторинг тяжелых металлов в донных отложениях поверхностных вод, стекающих выше и ниже по течению от рудника, в почвенном покрове пострадавших населенных пунктов, прилегающих к руднику, или к обогатительной фабрике.

2 В «индексе» компонента «земельного покрытия» порядка постановления правительства РА N 191-н от 22 февраля 2018 года к элементам Fe, Ba, Sr, B и Se предъявлены требования к мониторингу. Между тем, как министр здравоохранения РА в 2010г. согласно Приказу N 01-Н от 25 января 2015 года, а также приказу от 25 июня 2015 года не установлены предельно допустимые концентрации для этих элементов, следовательно, эти данные не могут быть использованы в дальнейшем в качестве оценки, влияющей на здоровье человека.:

3. В этой правительственной директиве нет требований по мониторингу висмута (Bi), урана (U), олова (Sn), кадмия (Cd), алюминия (AL) и других элементов, загрязняющих почву в результате недропользования.

4 Программы закрытия месторождений, требуемые статьей 58.1 кодекса, представлены общие подходы, не включают все критерии консервации, восстановления и сохранения, которые будут способствовать стабилизации экосистемы окружающей среды.

5. Четко не сформулированы механизмы классификации отходов недропользования на опасные и неопасные категории.

6. Существует правовое противоречие, так как недра являются государственной собственностью, а земля может быть и коммунальной, и частной собственностью. Для

реализации разрешения на пользование недрами, выданного государством, необходимо заключить договор землепользования с общиной, или с частными лицами. Иными словами, в силу своих полномочий община может и не заключать договор землепользования, несмотря на наличие права на недропользования, или наоборот.

7. Несмотря на то, что Кодекс требует от недропользователя обязательного наличия плана управления окружающей средой и представления отчета о его выполнении, на практике требования плана не выполняются, или такой план отсутствует. На практике ответственности за неисполнение этого требования компании не несут.

8. Уполномоченный государственный орган не наделен законодательно полномочиями по корректировке достоверности данных в отчетах по мониторингу, представляемых организацией, либо в предписаниях, направленных на устранение отрицательных отклонений.

4. Закон РА «Об отходах»

Управление отходами недропользования регулируется частично Законом РА «Об отходах» и частично, Кодексом РА «О недрах». Согласно Кодексу РА «О недрах», статья 3, пункт 1, подпункт 38, отходы недропользования классифицируются согласно статье 4 Закона РА «Об отходах». Согласно статье 4 Закона РА «Об отходах», они трактуются как вскрышные породы и другие отходы, образующиеся в результате разведки, добычи, переработки и обогащения полезных ископаемых.

В соответствии со статьей 1 закон регулирует правовые и экономические основы сбора, транспортировки, хранения, обработки, утилизации, удаления отходов, сокращения объемов и других связанных с ними отношений, а также предотвращения негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду:

Статья 2 устанавливает, что действие закона распространяется на использование отходов, образовавшихся в процессе производства (в том числе недропользования) и потребления, и не распространяется на материалы, смешиваемые с стоками и сбрасываемые в естественные водоносные горизонты, и что действие закона в отношениях, связанных с управлением отходами недропользования и обработкой отходов недропользования, распространяется постольку, поскольку не противоречит регулированиям, предусмотренным Кодексом РА «О недрах».

Статья 4 устанавливает, что отходами производства (в том числе недропользования) и потребления считаются остатки сырья, материалов, продуктов, другой продукции или продуктов, образовавшиеся в процессе производства (в том числе недропользования) или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои первоначальные потребительские свойства, а опасными отходами считаются отходы, которые по своим физическим, химическим или биологическим свойствам создают или могут создать опасность для здоровья человека и окружающей среды, и требуются специальные методы борьбы с ними, способы, средства. той же статьей установлены отходы недропользования (очищающие породы и другие отходы, образовавшиеся в результате изучения, добычи, переработки и обогащения полезных ископаемых) и очищающие породы (закрывающие и покрывающие с боков части руды, а также находящиеся в границах руды пустые породы и полезные ископаемые, отнесенные к несбалансированным запасам, подлежащие транспортировке в специально отведенные места).

Статья 6 устанавливает, что одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами является защита здоровья человека и окружающей среды от негативного воздействия отходов.

В соответствии с пунктом 3/ статьи 8 приказом министра охраны природы РА № 430-н от 2006 года утвержден перечень отходов, классифицированных по опасности. В этом списке, составленном по источнику происхождения опасных отходов, отсутствует источник "недропользования". Предполагаемые опасные вещества, содержащие опасные отходы недропользования, разбросаны по всему перечню.

В соответствии со статьей 9 закона уполномоченный орган управления в области здравоохранения должен был разработать в нормативно-технических документах, касающихся обращения с отходами требования безопасности для здоровья человека и санитарные и противоэпидемические правила и нормы, гигиенические нормативы с целью исключения вредного и опасного воздействия на организм человека при образовании, сборе, транспортировке, хранении, обработке, утилизации, удалении, обезвреживании и захоронении отходов и осуществлять контроль за выполнением их требований.

До сих пор это требование не было выполнено, за исключением медицинских отходов. (Приказ министра здравоохранения N-03-н от 4 марта 2008 года «Об утверждении Санитарных правил и норм N 2.1.3-3» гигиенические и противоэпидемические требования к обращению с медицинскими отходами»).

Основные пробелы

1. Понятию «Опасные отходы недропользования» дана общая характеристика в Законе РА «Об отходах и в Кодексе РА «О недрах», не приводится методика оценки степени опасности отходов. Термины «Отходы недропользования» и «Опасные отходы недропользования» нуждаются в дополнительной законодательной четкой и ясной формулировке.

2. С учетом специфики негативного воздействия отходов на окружающую среду, образующихся в результате обогащения металлических руд, не определена и специфика управления отходами.

3. Не разработан проект постановления правительства РА, определяющий приоритетные меры по охране здоровья человека от негативного воздействия отходов, что является требованием закона «Об отходах».

5. Налоговый кодекс РА

На протяжении многих лет отходы недропользования не являлись объектами, подлежащими обложению природоохранными платежами за размещение в окружающей среде, и к их установщикам не применялась международная норма «загрязнитель платит». В 2016 г. был принят новый Налоговый кодекс РА (ZO 165-Л, 2016г.), в котором в статье 117 было закреплено, что в хвостохранилищах, производственных отвалах, на участках вскрышных пород и (или) в аналогичных местах разрабатывающие металлические месторождения компании с 1 января 2021 года должны платить экологический налог по ставке 3-250 драмов за тонну за разовую установку или хранение отходов недропользования.

Основные пробелы

1. Для применения с 2021 года ст. 117 Кодекса отсутствуют достаточные механизмы как измерения объемов оттока вновь образующихся отходов, так и оценки содержания в них опасных веществ.
2. Кодекс не предусматривает положения о введении механизмов оплаты за ранее накопленные отходы недропользования.
3. Установленные ставки не обоснованы и нуждаются в пересмотре.

6. Земельный кодекс РА

Согласно Земельному кодексу РА, земля принадлежит государству, или общинам, или частным лицам. Законодательство устанавливает четкий процесс выделения и использования земель в целях добычи полезных ископаемых, в рамках которого ведутся переговоры между компаниями и землевладельцами.

В случае признания исключительной общественной выгоды над землями, находящимися в собственности физических и юридических лиц, принимаются соответствующие решения правительства об изъятии земель, изменении назначения земель и компенсациях (статья 2, часть 1: подпункт 7, статья 66, пункт 1, подпункт 11, статья 104).

В статье 1 определено обязательное условие обеспечения природной среды и благоприятной среды для жизни и здоровья людей, в случае владения, землепользования и распоряжения землей. Разрешение на использование земельного участка может быть запрещено или ограничено, если эти виды землепользования приводят к снижению качества и плодородия земель. Например, при предоставлении разрешения на землепользование могут быть требования, направленные на предотвращение ухудшения состояния природной среды, формы использования земель, оказывающие вредное воздействие на здоровье человека, или повышающие допустимые нормы воздействия на природную среду и загрязнение почв, требования по выполнению мероприятий по охране почв.

В статье 8 “Охрана и восстановление нарушенных земель”, часть 3, установлено, что эти требования определяются независимо от прав и формы собственности на данный земельный участок.

Согласно статье 36 экологическая составляющая в области охраны земель рассматривается как часть общей системы охраны земель. В пункте 2 статьи перечислены проблемы охраны земель, в частности: восстановление нарушенных земель и включение их в хозяйственный оборот, защита земель от водной и ветровой эрозии, затопления, заболачивания, загрязнения промышленными и бытовыми отходами, химическими и радиоактивными веществами, защита от оползней, опустынивания и других воздействий, ухудшающих состояние почв, осуществление природоохранных мероприятий. В соответствии с пунктом 7, правительство определяет общие требования к охране почвы от загрязнения, перечень вредных веществ, загрязняющих почву, допустимые предельные нормы вредных веществ, загрязняющих почву, порядок оценки степени загрязнения почв (см. Постановление правительства РА № 124-Н от 8 февраля 2018 г., приказ министра здравоохранения РА № 01-Н от 25 января 2010 г.).

В статье 105, пункт 6 отмечено, что если земля намеренно и систематически загрязнялась радиоактивными и химическими веществами, отходами производства, сточными водами... или земля использовалась собственником таким образом, что был причинен ущерб здоровью людей, или образовались реальные риски причинения такого ущерба; то земля может безвозмездно быть изъята у собственника по решению суда.

В статье 107, пункт 2 отмечено, что пользование недрами и природными ресурсами на землях, входящих в границы населенных пунктов, ограничивается или запрещается, если такие действия могут создать опасность для жизни и здоровья людей и нанести ущерб окружающей природной среде.

Основные пробелы

1. Земельный кодекс РА не в полной мере обеспечивает процесс заключения договоров на пользование общинными землями в целях недропользования. Правовые противоречия возникают при заключении таких договоров, так как по закону недра являются государственной собственностью, а земли – общинной собственностью.

2. Процесс признания преобладающего общественного интереса над землей, находящейся в собственности физических и юридических лиц, и фактическое изъятие земель у собственников не опирается на современные концепции, направленные на защиту прав землевладельцев и землепользователей в вопросах компенсации и расселения.

3. Отсутствует четкая формулировка полномочий органов, ответственных за предотвращение загрязнения почв в результате добычи полезных ископаемых и за ликвидацию последствий.

4. Подзаконные акты, вытекающие из Земельного кодекса РА, не обеспечивают полный контроль над загрязнением земель всеми загрязняющими элементами, в результате добычи полезных ископаемых.

5. До сих пор не был обеспечен порядок, устанавливающий особые условия использования земель объектов недропользования (статья 13). Только в постановлении правительства РА № 625-н от 2 мая 2003 года «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем использования земель» отмечается, что в схемах использования земель выделенных для недропользования, должны быть закреплены охранные, санитарные и другие ограничительные зоны:

7. Закон РА “О национальной водной программе”

В статье 1 закрепляется, что в сфере регулирования закона также предусмотрено обеспечение мероприятий по реализации Национальной водной программы, и что эти мероприятия должны исходить из ограниченности воды, сохранения жизни и здоровья человека, животного и растительного мира и обеспечивать предпосылки доступности воды.

В статье 3 отмечено, что посредством эффективного управления водными ресурсами должны быть обеспечены требования населения и экономики и экологическая устойчивость окружающей среды.

В статье 16 закреплены приоритетные задачи сферы водоснабжения и водоотведения, среди которых выделяется обеспечение контроля за качеством и управлением услугами питьевого водоснабжения, дренажа, орошения и очистки сточных вод, улучшение осуществления мониторинга качества водоснабжения и удаляемых сточных вод, снижение загрязнения окружающей среды. внедрение системы учета воды, применение современных технологий в процессе восстановления, строительства и эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения, обеспечение осуществления мониторинга водных ресурсов.

Согласно статье 21 мониторинг водных ресурсов осуществляется в соответствии с мониторинговыми программами на национальном и бассейновом уровнях. Часть 3 статьи

устанавливает требования, включаемые в программу мониторинга, а именно: 1) Выбор совокупности показателей; 2) Выбор исследуемого участка водного ресурса, выборки, наблюдения или водометрического пункта; 3) Выбор исследуемой среды (вода, донные отложения, биота и др.); 4) определение периодичности отбора проб и (или) измерений; 5) Выбор требований к хранению и транспортировке образцов в соответствии с международными стандартами; 6) разработка плана выбора методов лабораторного анализа и измерений в соответствии с международными стандартами; 8) разработка схемы оперативной и комплексной обработки данных, преобразования соответствующей данным целевой информации; 9) разработка и (или) выбор основных форм представления информации; 10) согласование порядка и времени предоставления данных заинтересованным лицам; 11) планирование затрат и уточнение источников финансирования; 12) определение критериев оценки хода и результатов реализации программы; 13) разработка и принятие графика реализации, оценки и обновления проекта.

Статья 26 касается определения зон чрезвычайных экологических ситуаций и экологических катастроф в водных бассейнах, согласно которым это те территории, где вследствие природных явлений, экономической или иной деятельности в окружающей среде произошли негативные изменения, угрожающие здоровью населения, сбалансированности природных экосистем, флоре и фауне. Той же статьей устанавливается, что на территориях зоны чрезвычайных экологических ситуаций и экологических катастроф прекращаются или ограничиваются определенные виды экономической деятельности, связанные с использованием природных ресурсов, оказывающих негативное воздействие на жизнь, здоровье людей и окружающую среду.

Часть 3 статьи закрепляет, что эти зоны определяет правительство РА, оценивая ситуацию.

Приложением к закону утверждена поэтапная программа мероприятий по реализации Национальной водной программы.

После принятия закона 19 декабря 2006 года, большинство задач, установленных статьей 16 закона в приоритетных направлениях сферы водоснабжения и водоотведения, из-за отсутствия соответствующих механизмов и средств невозможно обеспечить. В Армении все еще есть населенные пункты, где есть проблемы с недоступностью питьевой воды соответствующего качества и количества. Разрушены сети питьевой и оросительной воды, потери воды достигают больших размеров. Водопользователи не проводят мониторинг качества водоснабжения и отводимых сточных вод. Окружающая среда продолжает загрязняться промышленными, коммунальными бытовыми и горнодобывающими сточными водами, поскольку нет механизмов их сдерживания и достаточных очистных сооружений, не внедряются новые технологии очистки сточных вод. Системы учета водозабора не внедрены в большинстве сельских населенных пунктов, а также на территориях бассейнового управления.

Основные пробелы

1. Закон на первый взгляд кажется удовлетворительным, однако он скорее носит декларативный характер и не обеспечивает полного и безопасного регулирования водной сферы. В частности, не действуют положения статьи 26 закона о характеристике зон чрезвычайных экологических катастроф и применении превентивных мер вследствие их негативного воздействия на здоровье людей и окружающую среду, так как нет четких критериев. Правительство Армении пока не утвердило зоны бедствий.

2. Меры, упомянутые в приложении к закону «Поэтапный план мероприятий по реализации Национальной водной программы», направленные на создание единых и согласованных законов, правил, процедур и правовых рычагов, применяемых в водном секторе, не были реализованы.

3. Мероприятия, указанные в приложении «Поэтапная программа мероприятий по реализации Национальной водной программы» к закону, которые преследовали цель создания единых и согласованных законов, регламентов, процедур и правовых рычагов, применяемых в водной сфере, не были полностью реализованы.

4. Упомянутые в том же приложении институциональные мероприятия «уточнение ролей и обязанностей ведомств водной сферы» также до сих пор не урегулированы. Действия компетентных органов управления водной сферой пока четко не разграничены. Не регламентированы механизмы сотрудничества, обмена данными и информацией.

5. Полномочия пяти органов бассейнового управления РА пока недостаточны для обеспечения полноценного управления водными ресурсами в данном бассейне.

6. В процессах планирования и принятия решений в водной сфере на национальном и бассейновом уровнях нет четких механизмов повышения информированности общества и роли участия. Общественные слушания в процессе выдачи разрешений на водопользование носят формальный характер, не создаются рычаги действенного правового регулирования воздействия мнений общественности, высказанного на слушаниях по определению выдачи разрешения на водопользование.

7. В законе отсутствуют механизмы создания системы, или органа контроля за реализацией проекта.

8. Водный кодекс РА

Согласно статье 1 мониторинг водных ресурсов включает системную информацию о состоянии водных ресурсов, а именно: регламентированные наблюдения за водными ресурсами (гидрогеологические, гидрологические, гидрофизические, гидрохимические и гидробиологические), сбор и обработка полученной информации, качественную и количественную оценку водных ресурсов и прогнозирование изменения.

Согласно статье 4, водные ресурсы на территории Армении являются исключительной собственностью государства и находятся в управлении, владении и использовании в соответствии с законом.

В статье 6 указано, что целью кодекса является охрана национальных водных ресурсов, удовлетворение запросов граждан и экономики за счет эффективного и комплексного управления полезными водными ресурсами, обеспечение экологической стабильности окружающей среды, а также обеспечение правовой основы для решения задач настоящего Кодекса.

В статье 19.1 изложены задачи мониторинга водных ресурсов, среди которых: выявление изменений, происходящих в них в результате воздействия антропогенных факторов, оценка этих изменений и применение соответствующих мер, выявление взаимодействий между окружающей средой и водными экосистемами, прогноз их возможных изменений (краткосрочных и долгосрочных, по результатам не менее 10 лет наблюдений) и применение мер по сохранению. Установлено, что мониторинг на местах осуществляется за счет средств бюджета РА и общин, не запрещенных законодательством РА средств организаций и других средств, в порядке, установленном правительством РА.

К числу конкретных случаев приостановления действия разрешения на водопользование, определенных статьей 30.2, относятся нарушения нормативов качества и количества воды и необходимость охраны окружающей среды (часть 2), нарушение водопользователем требований или условий разрешения на водопользование (часть 5).

В статье 31 определены критерии оценки заявки на водопользование, в том числе: социально-экономические и экологические последствия (часть 5) и заключения, полученные в результате информирования населения (часть 6). В этой же статье определяются и приоритеты удовлетворения заявок на водопользование, среди которых охрана и улучшение благосостояния людей и окружающей среды определяется как приоритет № 1, а приоритет №4 присваивается тем водопользователям, которые своим заявлением предлагают определенные меры по эффективному использованию водных ресурсов, и направленные на поощрение использования и улучшение качества воды.

Согласно статье 33 одним из условий продления срока действия разрешения на водопользование является неизменность условий положительного заключения экспертизы оценки воздействия на окружающую среду.

В статье 37.1.1 от 07.07.2022 ZO-319 определено понятие «фонд сохранения ресурсов подземных вод», в соответствии с которым в случае забора воды из фонда подземных вод через скважины перечисляются финансовые средства в размере, определяемом водопользователем, которые в дальнейшем используются исключительно на консервацию или ликвидацию скважин после добычи подземных вод.

Статьей 62.1 Кодекса установлены требования, предъявляемые к водоотведению, в числе которых: запрет стока производственных сточных вод в водный ресурс в случае, когда количественные и качественные показатели сточных вод превышают допустимые общие и индивидуальные нормы в их предельном стоке. Требование о проведении предварительной очистки, предусмотренное частью 3 статьи 62.1, вступает в силу с 1 января 2025 года в отношении тех, кто сбрасывает производственные стоки, в которых годовое количество взвешенных частиц, или биологическая потребность в кислороде составляет одну тонну и более, или суммарное количество тяжелых металлов составляет 100 кг и более в год. В отношении других производственных сбросов запрет вступает в силу с 1 января 2030 года.

Согласно статье 66, орган по управлению и охране водных ресурсов обязан не реже двух раз в год проводить тщательную проверку (пересмотр) нормативов качества воды, включая социальные и экологические воздействия, предлагать изменения в них и предоставлять эту информацию в правительство в рамках Национальной водной программы.

В соответствии со статьей 68.1 для поверхностных водных объектов установлены нормативы качества воды: плохое, недостаточное, среднее, хорошее и отличное. Они устанавливаются правительством, а по требованию части 2 той же статьи, орган управления водными ресурсами и природоохранный орган разрабатывает мероприятия по ликвидации загрязнения поверхностного водного объекта первичными загрязняющими веществами и снижению загрязнения другими загрязняющими веществами.

В статье 99 представлены основные требования по охране водных ресурсов, в том числе:

- передача в пользование, если гарантируется их сохранность и воспроизведение,
- использование должно обеспечивать баланс данной экосистемы,
- водный ресурс подлежит охране от загрязнения, засорения, заражения и истощения;

- сброс сточных вод в водный объект допускается только при наличии разрешения на сброс, основанного на пересмотре нормативов качества воды,

- в охранных зонах подземных вод отдельные виды деятельности (в том числе орошение почв сточными водами), деятельность производственных или коммерческих организаций, производящих, применяющих или хранящих растворители или химические вещества, размещение отвалов сырья, материалов, полуфабрикатов, другой продукции и продукты, возникающие в ходе экономической деятельности, ограничены или запрещены

- запрещается выпуск, утечка и захоронение радиоактивных и токсичных отходов в водах, а также производство взрывных работ с использованием ядерных и других видов технологий, протекающих с выбросом радиоактивных и токсичных веществ;

- запрещается использовать воду за счет экологического стока.

В случае нарушения требований настоящей статьи использование водного ресурса прекращается или запрещается в порядке, установленном законодательством.

В статье 103 представлены требования к строительным и иным объектам, влияющим на водные экосистемы, которые должны быть определены лицами, имеющими соответствующую лицензию, на стадии проектной документации. При проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации строительного и иного объекта должно учитываться его воздействие на окружающую среду, как в непосредственной зоне установки, так и на водосбор в целом. Согласно статье запрещается вводить в эксплуатацию и использовать незащищенную систему водоснабжения:

- 1) устройства для предотвращения засорения и загрязнения вод или их вредного воздействия;

- 2) взятые, в том числе путем учета воды, поступающей и выходящей из точки экологического попуска;

- 3) с необходимыми рыбозащитными устройствами;

- 4) сооружения, защищающие водные ресурсы и водосборные бассейны от загрязнения;

- 5) устройства с санитарными зонами, предназначенными для ведения сельскохозяйственной животноводческой деятельности.

В соответствии со статьей 108 запрещается загрязнение территорий промышленными, бытовыми и иными отходами, нефтепродуктами, пестицидами и другими вредными веществами, мусоросвалками, полигонами, кладбищами и другими объектами, имеющими косвенное вредное воздействие на качество водных ресурсов.

В статье 114 предусмотрены случаи уголовной и административной ответственности за несоблюдение требований Кодекса, в том числе: неисполнение требований разрешения на водопользование, использование воды за счет экологических стоков, ввод в эксплуатацию объектов или сооружений без предотвращения (уменьшения) их вредного воздействия, за загрязнение водотоков, сверх пределов, определенных законодательством, за эрозию и другие вредные явления, нарушающие водоохраный режим водосборных бассейнов.

Согласно плану мероприятий программы правительства РА, опубликованному в феврале 2019 г., к ноябрю 2022 г. должны быть модернизированы сети мониторинга компонентов окружающей среды (атмосферного воздуха, водных ресурсов, в том числе пресных и подземных вод, почв, биоразнообразия) и мест захоронения отходов.

Основные пробелы

1. Водный Кодекс РА не регулирует процессы переоформления разрешений на водопользование в соответствии с новыми климатическими, социально-экономическими условиями, и, сформировавшимся в результате изменения этих условий водными предложениями.

2. Водный Кодекс РА не регулирует вопросы реализации мероприятий, направленных на предотвращение сокращения водных ресурсов, вызванного изменением климата (данные понятия были включены только с изменениями, внесенными законом от 07.07.22 ХО-316-Н).

3. Выведенная из Водного Кодекса методика определения минимальных экологических стоков, утвержденная постановлением правительства РА, не обеспечивает необходимых объемов воды для сохранения экологического баланса данной территории.

4. Водный Кодекс РА не устанавливает положений о создании мониторинговой сети, необходимой для мониторинга качества и количества водных ресурсов.

5. Несмотря на то, что согласно Водному Кодексу РА приоритет выдачи разрешений на водопользование отдается охране и улучшению благосостояния людей и окружающей среды, в первую очередь обеспечению приоритета питьевого водоснабжения и водоотведения, тем не менее, не предусматриваются механизмы определения и оценки приоритетов, а вопросы мониторинга водных ресурсов регулируются Правительством РА 22 мая Постановлением № 639 от 2003 г. и Постановлением № 1442 от 10.10.2019 г. о внесении дополнений в такое же решение).

Государственным уполномоченным органом по мониторингу водных ресурсов является «Центр гидрометеорологии и мониторинга» Министерства окружающей среды РА, который согласно своему уставу <http://env.am/storage/files/hmc-kanonadrutyun-01-06-2020.pdf> осуществляет мониторинг и оценку качества атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, атмосферных осадков, почв, донных отложений.

9. Закон РА “Об охране атмосферного воздуха”

В статье 1 закона указано, что предметом закона является регулирование общественных отношений в области обеспечения чистоты атмосферного воздуха, уменьшения и предотвращения вредного воздействия на атмосферный воздух.

В соответствии со статьей 5.1 к компетенции уполномоченного органа в области охраны атмосферного воздуха относятся разработка государственной политики РА в этой области, управление и организация мониторинга состояния атмосферного воздуха.

В статье 9 закреплено право негосударственных организаций на участие в реализации мероприятий по охране атмосферного воздуха, а также учет их мнения государственными органами при проведении мероприятий.

В статье 14 установлено, что нормы допустимых предельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения определяются соответствующим разрешением, выдаваемым уполномоченным органом.

В статье 15 установлено, что организации обязаны получить разрешение на выброс загрязняющих атмосферу веществ, что во время своей деятельности они обязаны соблюдать требования разрешения и обеспечивать выполнение этих требований, принимать меры, направленные на снижение выбросов загрязняющих веществ, обеспечивать непрерывную и эффективную работу очистных сооружений, последовательно совершенствовать технологические процессы, а также проводить постоянный учет и измерения количества и состава выбрасываемых в атмосферу веществ.

Статья 16 определяет, что уполномоченные органы могут ограничивать или запрещать выбросы загрязняющих атмосферный воздух веществ вплоть до прекращения деятельности отдельных учреждений, предприятий, цехов и организаций в порядке, установленном законодательством, а инспекционный орган, осуществляющий контроль в области охраны атмосферного воздуха, может приостанавливать деятельность отдельных учреждений, предприятий и организаций, если деятельность осуществляется без получения разрешения, а также существует угроза здоровью населения.

Полномочия уполномоченных органов и проверяющих органов, определенные статьей 16, должны быть императивными и определяться следующим образом: «Они обязаны ограничить, если ... и т.д.».

В статье 21 указано, что в целях предотвращения распространения выбросов пыли за пределы строительной площадки при возведении строящихся объектов (реконструкции, сносе), организации и граждане, осуществляющие работы, связанные с выбросом пыли, обязаны:

а) ограждать строительные площадки, а реконструируемые здания и сооружения укрывать изнутри и снаружи непроницаемой мембраной соответствующей строительству высоты;

б) мыть шины автомобилей, покидающих строительную площадку;

в) перевозить песок, цемент, гипс, щебень, сыпучие материалы и строительные отходы в транспортных средствах с пылезащитными покрытиями;

г) при положительной температуре воздуха поливать строительную площадку, за исключением ремонтируемых и реконструируемых улиц, регулярно в течение суток, исключая проникновение сточных вод за пределы строительной площадки;

д) использовать приспособления и технологии, исключающие выделение пыли при выполнении шлифовальных работ;

е) сыпучие материалы (песок, гипс, цемент) хранить в закрытых помещениях или накрывать непроницаемой пленкой;

ж) транспортировать строительные отходы в специально отведенные места для их утилизации и по специально определенному маршруту.

Выбор площадок всех предприятий, сооружений и иных объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха, и проекты их строительства и реконструкции подлежат экологической экспертизе уполномоченными органами в области охраны природы с участием неправительственных организаций и независимых экспертов в в порядке, установленном законодательством Республики Армения.

Статья 30. Добыча полезных ископаемых, взрывные работы, транспортировка и эксплуатация терриконов, шахтных стволов и отходов должны осуществляться по согласованию с уполномоченными органами в области охраны атмосферного воздуха, а также иными органами с соблюдением правил по предотвращению или снижению атмосферных загрязнение атмосферного воздуха в порядке, установленном законодательством Республики Армения.

В статье 37 сказано, что мониторинг и контроль за состоянием атмосферного воздуха по химическим, физическим и биологическим показателям осуществляют соответствующие службы по мониторингу и контролю за загрязнением окружающей природной среды в порядке, установленном законодательством РА.

Государственный орган в области охраны окружающей среды и контроля за недрами, осуществляющий мониторинг и контроль за состоянием атмосферного воздуха, не имеет достаточных технических и кадровых ресурсов для обеспечения полноценного контроля.

Статья 41 определяет случаи материальной, административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Не определена ответственность, предусмотренная законодательством РА, в частности, за необеспечение необходимого надзора и контроля в области охраны атмосферного воздуха и за воспрепятствование участию общественных организаций и граждан в осуществлении охраны атмосферного воздуха.

Постановление правительства РА N 1120 от 14 сентября 2017 г. "Об определении нормативов и методов мониторинга состава атмосферных выбросов, и об утрате силы постановления правительства РА N 67 от 11 января 2007 года", <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=116007>. Настоящий правовой акт определяет классификацию выбросов в атмосферу по составу и предельно допустимые выбросы вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу из источников, загрязняющих атмосферу, методы расчета и контроля.

Перечень веществ, подлежащих контролю на каждом стационарном пункте наблюдения в данном населенном пункте, должен быть установлен уполномоченным государственным органом РА, осуществляющим управление в этой сфере, и согласован с уполномоченным государственным органом в области здравоохранения РА.

Основные пробелы

Закон в целом соответствует теоретически необходимым критериям для охраны атмосферного воздуха, однако многие статьи носят декларативный характер и практически неприменимы. В частности

1. В случае возникновения угрозы здоровью населения, определяемой статьей 16, полномочия, предоставленные уполномоченному органу для прекращения или приостановления деятельности организации, неприменимы, поскольку отсутствует методика определения этой угрозы, которая должна была быть установлена либо настоящим законом, либо иным правовым актом.
2. Полномочия органов и инспекционных органов в сфере охраны атмосферного воздуха, устанавливаемые статьей 16, не носят характер действий, подлежащих обязательному исполнению, они, согласно закону, также могут не применяться.

3. Статья 30 закона четко не устанавливает механизмы согласования уполномоченными органами с лицом, осуществляющим работы по добыче полезных ископаемых; взрыву, транспортировке и эксплуатации терриконов, рудных пород и отходов,
4. За случаи «необеспечения необходимого контроля и контроля в сфере охраны атмосферного воздуха» и «воспрепятствования участию общественных организаций и граждан при осуществлении мероприятий по охране атмосферного воздуха», установленные статьей 41 Закона РА, законодательством РА не установлены меры ответственности.

10. Уголовный кодекс РА

Согласно Уголовному кодексу РА, за нарушение правил охраны, загрязнения и использования компонентов окружающей среды в соответствующих статьях предусмотрены штрафные санкции и лишение свободы на различные сроки:

- атмосферный воздух - статьи 373, 374,
- наземные и подземные воды - статьи 375, 376,
- земли - статьи 381, 382,
- размещение отходов - статьи 369, 370,
- использование земель - статья 383.

Кроме того, Уголовный кодекс, квалифицируя преступление против окружающей среды, определил в отдельных статьях применение более строгих санкций за случаи значительного превышения допустимого уровня вредного физического воздействия на окружающую среду. За это предусмотрено лишение свободы на срок от четырех до восьми лет (статья 366), а при совершении деяния по неосторожности - штраф в размере от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы, или общественными работами на срок от ста пятидесяти до двухсот семидесяти часов, либо лишением свободы от одного до трех лет на год, либо лишением свободы на срок от одного до двух месяцев, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет (статья 367).

Основные пробелы

Не определены понятия «значительное превышение предельно допустимого уровня», «массовое уничтожение объектов животного или растительного мира», «причинение значительного ущерба животному или растительному миру» для применения указанных статей. Таким образом, считать возможные последствия тяжкими или значительными, остается на усмотрение правоприменителя, и зависит от его субъективной оценки. Судебной практики возбуждения уголовных дел по этим статьям нет, за исключением уничтожения флоры и фауны, например, в случае браконьерства, или массовой незаконной вырубке леса.

11. Кодекс РА “Об административных правонарушениях”

Кодекс РА “Об административных правонарушениях” определяет административную ответственность за нарушение правил использования и охраны окружающей среды.

Статья 242 определяет полномочия проверяющего органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) за исполнением природоохранного законодательства в случаях совершения следующих правонарушений, определенных в статьях 49 (опасное производство горных работ), в статье 50¹ (о природных водных объектах), в статье 54.2 (об охране плодородных почв, в статьях 61, 62 (об охране водных ресурсов), в статьях 63², 63⁶, 64-66, 68-79, 80, 80¹-87 (нарушение установленных норм и правил в области охраны атмосферного воздуха), в статье 87.1 (непредоставление в государственный уполномоченный орган отчета заявителями, получившими разрешение на отгрузку озоноразрушающих веществ и гидрофторуглеродов об использовании индивидуальных количеств ввоза этих веществ), 94 (нарушение режима особо охраняемых природных территорий), 94¹ (осуществление деятельности с положительным заключением испытаний без воздействия на окружающую среду) 157, 1-я часть (должностные лица, не принимающие меры по охране зеленых зон, находящихся в их ведении), 169⁴ (непредставление единого налогового расчета экологического налога и платы за природопользование, нарушение порядка представления необходимых данных или искажение данных), 169¹⁹ (непредставление годовой административно-статистической отчетности «О выбросах вредных веществ в атмосферу от стационарных источников», «Об образовании, использовании и размещении отходов» и «Об использовании воды» в установленном порядке и в сроки 201.1-201.5 (непредставление акта о государственной регистрации объектов образования, переработки и утилизации отходов) в части административных правонарушений, предусмотренных статьей.

Основные пробелы

Санкции, полагающиеся за нарушения в области окружающей среды, в соответствии со статьями Административного Кодекса РА, не эквивалентны совершаемым нарушениям, размер денежных штрафов настолько мал, что нарушитель предпочитает платить административный штраф, нежели потратить большую сумму на его устранение.

Заключение

В результате анализа действующего законодательства и подзаконных актов в горнодобывающей и перерабатывающей отрасли выявлены существенные пробелы как в сфере применения так и в области урегулирования обеспечения механизмов рационального использования природных ресурсов, предотвращения негативных последствий, продолжающегося загрязнения окружающей среды, ухудшения социального состояния и здоровья в общинах воздействия, неполноценность государственного контроля и другие недостатки, что носит системный характер. Несовершенство законодательства является одной из основных причин, которые поощряют безответственный бизнес, не стимулирует ответственность государственных органов, наделенных полномочиями управления в этой сфере, не способствуют техническому прогрессу. Вследствие всего этого население в общинах воздействия находится в плохом социальном состоянии, и не имеет альтернативных программ для своего развития, не имеет достаточных механизмов для защиты своих социальных и экологических прав.

Анализ может служить основой для рекомендаций для улучшения законодательного поля и разработки политик и программ по реформированию горнодобывающей и перерабатывающей отрасли.