

ФАО

FOEP/FAOSEC

**Анализ лесной политики и институциональных  
изменений в странах Центральной Азии и  
Кавказа**

*Региональный проект*

**- АРМЕНИЯ -**

**Подготовил национальный консультант  
АРТУР ГЕВОРГЯН**

**Ереван, 2009**

# Содержание

<b>1. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>4</b>
1.1 ЛЕСА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО .....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
1.2 ИЗМЕНЯЮЩАЯСЯ РОЛЬ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И УЧРЕЖДЕНИЙ .....	9
1.3 НЕОБХОДИМОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ .....	9
1.4 ЦЕЛИ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>2. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КЛИМАТ</b> .....	<b>13</b>
2.1 РЕФОРМА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	14
2.2 ЭВОЛЮЦИЯ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ В БОЛЕЕ ШИРОКОМ КОНТЕКСТЕ .....	14
2.3 СЕКТОРАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ОКАЗАВШАЯ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЛЕСА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО .....	15
2.4 КЛЮЧЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ И ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ, ОТРАЖАЮЩИЕ БОЛЕЕ ШИРОКИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ.....	16
<b>3. УЧРЕЖДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА: РАЗВИТИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ</b> .....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
3.1 ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
3.2 ЭВОЛЮЦИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА.....	21
3.3 ИЗМЕНЕНИЯ ИХ ОТНОСИТЕЛЬНОЙ РОЛИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 10 ЛЕТ .....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
3.4 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ/ ВЗАИМООТНОШЕНИЕ МЕЖДУ РАЗЛИЧНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>4. АНАЛИЗ ИЗБРАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ</b> .....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
4.1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЛЕСНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ .....	26
4.2 ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩИННОГО /МЕСТНОГО УРОВНЯ .....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
4.3 ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА .....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>5. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ</b> .....	<b>36</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1.</b> Список опубликованных официальных документов об экономической, социальной и экологической роли лесов, лесного хозяйства и лесной администрации .....	<b>ERROR!</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2.</b> Список документов других секторов, оказавших воздействие на леса и лесное хозяйство .....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3.</b> Список законов и постановлений, подлежащих одобрению на основании Лесного кодекса и НЛП.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4.</b> Виды лишения прав государственной собственности на леса.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 5.</b> Изменения целей управления лесными ресурсами.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 6.</b> Изменения ответственности за экологические вопросы на страновом уровне.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 7.</b> Ключевые аспекты лесной политики (в качестве индикаторов изменений за последние годы, отражающие более широкие социально-экономические изменения).....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 8.</b> Прослеживаемые изменения в функциях Службы государственной лесной охраны.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 9.</b> Изменения в структурах учреждений (с упором на лесное хозяйство).....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 10.</b> Изменения в структурной схеме организации лесной администрации.....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>

**ПРИЛОЖЕНИЕ 11.** Список участников “круглого стола”, состоявшегося 17 апреля 2009 года ERROR! BOOKMARK NO

## Сокращения

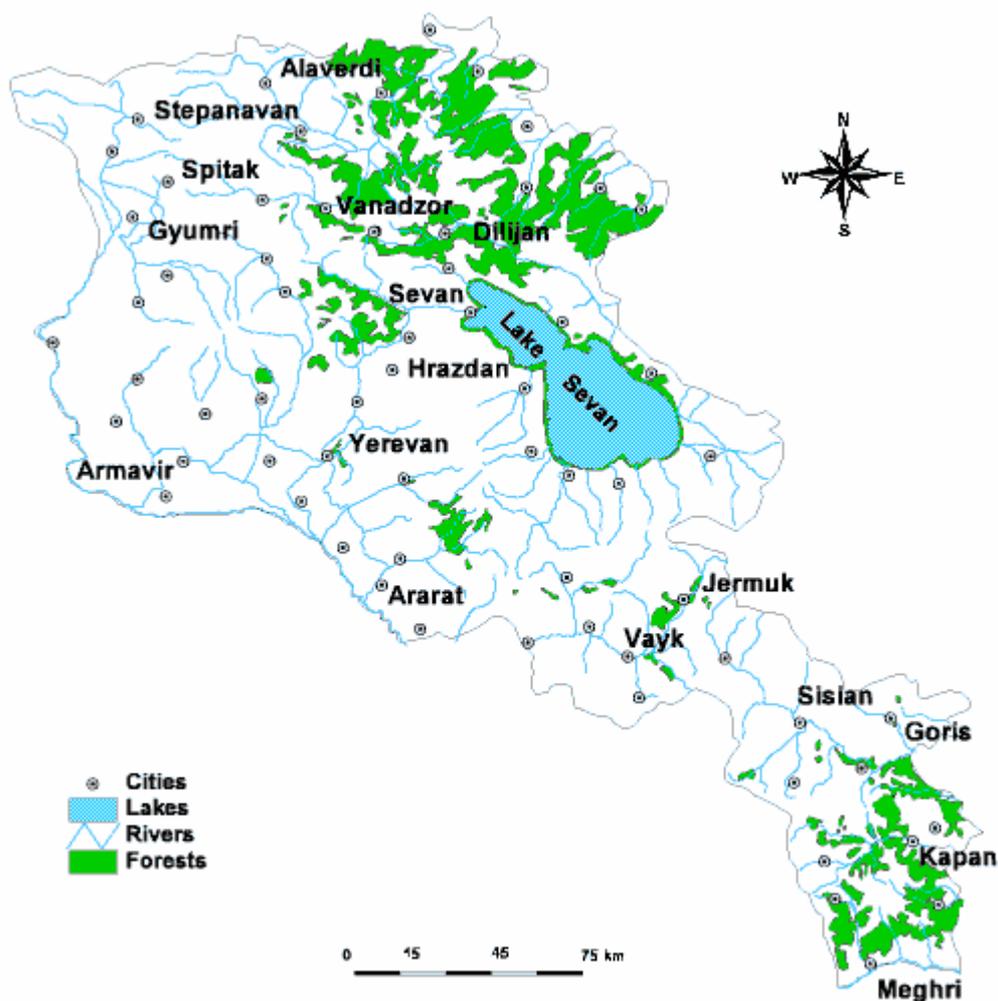
ПРГСА	Программа реформирования государственного сектора Армении
АУБ РА	Агентство по управлению биоресурсами
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЛП	Лесное предприятие
ПИПЛ	Проект институциональной поддержки лесов
НЭЦЛ	Научно-экспериментальный центр леса
ЦГЛМ	Центр государственного лесного мониторинга
ПГ	Парниковый газ
ЛР	Людские ресурсы
МГКИ	Межправительственная группа по климатическим изменениям
МСХ РА	Министерство сельского хозяйства
МОП РА	Министерство охраны природы
НАН	Национальная академия наук
НЛП	Национальная лесная программа
НЛПС	Национальная лесная политика и стратегия
НПО	Неправительственная организация
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
НДЛП	Недревесная лесная продукция
ПУПРСБ РА	Проект «Управление природными ресурсами и сокращение бедности»
КРГС РА	Комиссия по реформе государственного сектора
ДССМН	Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты
РА	Республика Армения
ГЗАО	Государственное закрытое акционерное общество
ГЭИ	Государственная экологическая инспекция
УОГУ	Уполномоченный орган государственного управления
ГНКО	Государственная некоммерческая организация
SIDA	Шведское международное агентство сотрудничества и развития
КБР	Конвенция ООН о биологическом разнообразии
UNCCD	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
UNFCCC	Рамочная Конвенция ООН об изменении климата
ВБ	Всемирный банк

## 1. Введение

### 1.1 Леса и лесное хозяйство

Роль горных лесов огромна в Армении. Они выполняют широкий диапазон важных экологических, социальных и экономических функций, поддерживая устойчивое развитие молодого независимого государства. Хотя лесной покров Армении довольно незначительный, леса имеют жизненно важное значение в повседневной жизни людей, обеспечивая их необходимой топливной древесиной, строительными лесоматериалами, широким ассортиментом побочных продуктов лесного хозяйства, таких как ягоды, фрукты, грибы, лечебные травы и т.д. Топливная древесина является традиционным и все еще важным источником энергии для многих сельских сообществ для удовлетворения их потребностей в обогреве жилищ и приготовлении пищи. С другой стороны, горные леса страны являются ценным источником лесоматериалов, которыми необходимо устойчиво управлять на благо нынешнего и будущих поколений.

*Диаграмма 1 Лесная карта Армении*



Кроме перечисленных сырьевых материалов, горные леса Армении предлагают широкий диапазон экологических выгод, выступая в качестве среды обитания для сохранения богатого биоразнообразия, помогая защищать и обогащать почвы, предотвращая деградацию земель, поддерживая качество и количество водных ресурсов, уменьшая риски схода селевых потоков, оползней и других стихийных бедствий. Кроме того, хорошо управляемые леса могут внести вклад в замедление изменения климата, вызванного деятельностью человека, секвестрируя теплоулавливающий углерод в атмосфере и храня его в качестве ключевого компонента древесины и лесных почв.

Согласно старинным рукописям и картографическим данным, за последние 200-300 лет лесной покров Армении сократился почти в два раза. С начала 90-х годов он вновь продолжает снижаться вследствие ускорения высокого антропогенного давления на лесные ресурсы.

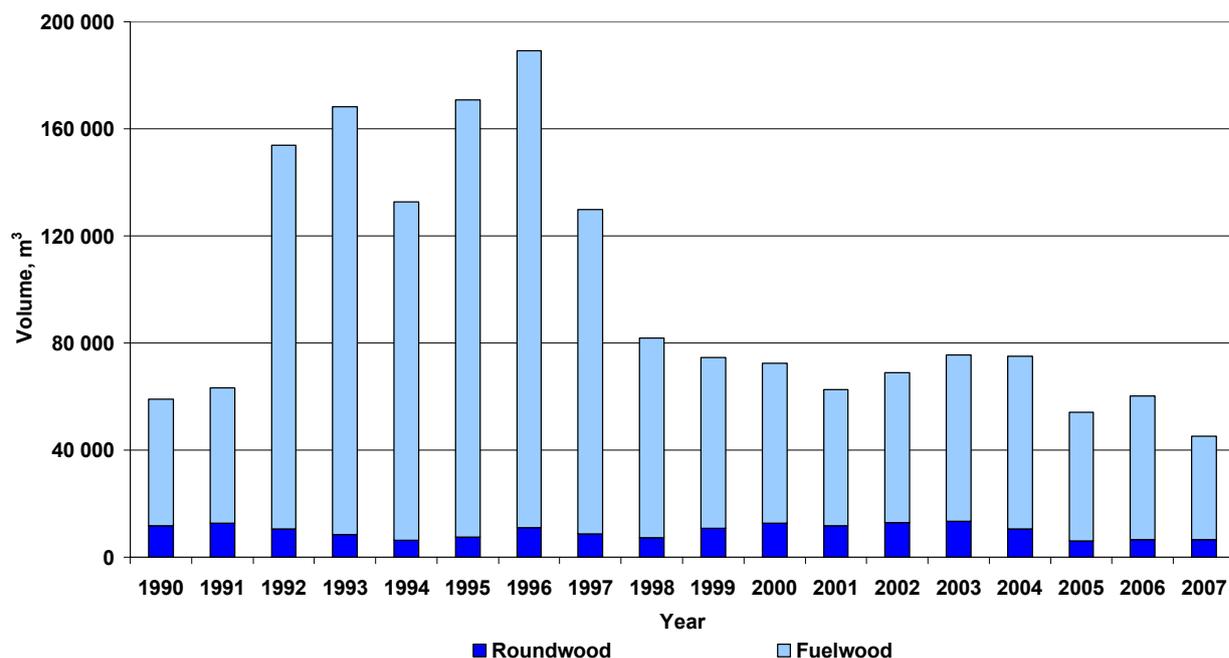
Ниже приведены официальные статистические данные о лесозаготовках в Армении. Они показывают, что уровень лесозаготовок особо не изменился за период 1992 -1997 годов. Это соответствует периоду сурового энергетического кризиса в стране, характеризовавшегося высоким спросом на топливную древесину. С другой стороны, сами незаконные лесозаготовки стали серьезной и сложной проблемой в Армении с начала 90-х годов.

Согласно обзору Всемирного банка<sup>1</sup>, общий объем производства древесины оценивался на уровне 847,000 м<sup>3</sup> в 2003 году, при официально зарегистрированных объемах изъятия древесины всего лишь 63,000 м<sup>3</sup>.

(1) <sup>1</sup> Митчелл А. Незаконные лесозаготовки – обзор и анализ, проект ПИПЛ, Окончательный проект, март 2004.

Figure 2

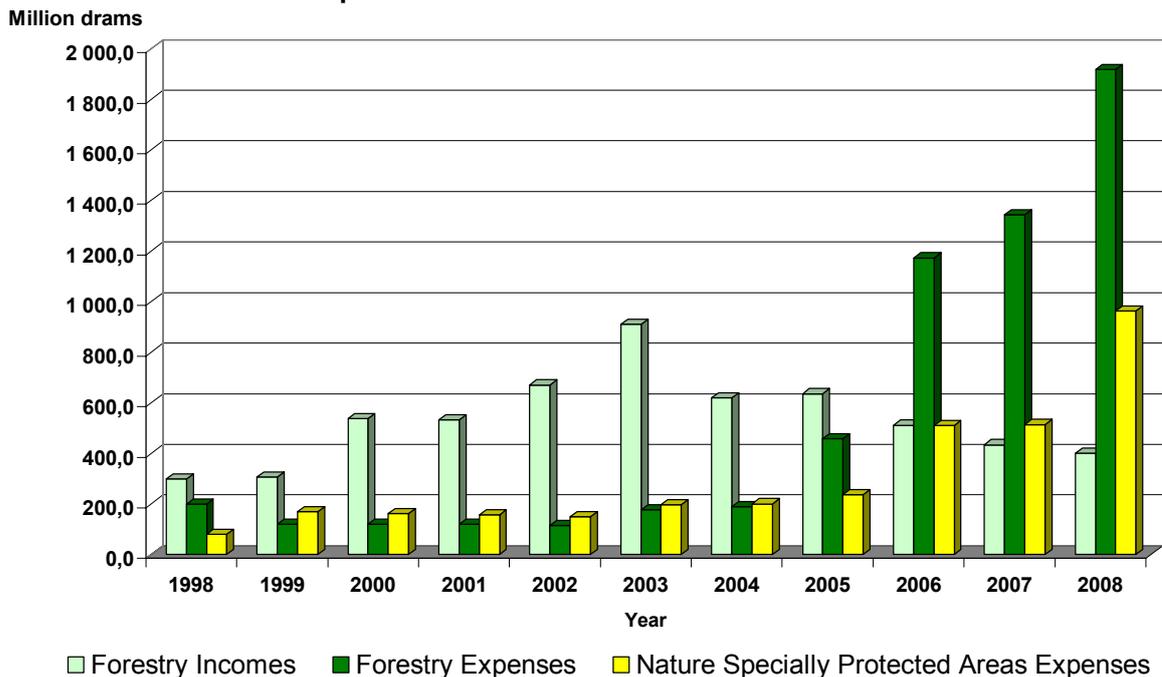
### Wood harvesting statistical data of Armenia



Расходы и доходы лесного сектора значительно разнятся (см. диаграмму 3). Ассигнования из государственного бюджета лесному хозяйству значительно возросли с 2005 года в Армении, что фактически совпадает с периодом институциональных изменений в лесном хозяйстве, в частности с переводом ГНКО «Армлес» из ведения Министерства охраны природы в ведение Министерства сельского хозяйства. Это показывает, что сектору было уделено больше внимания со стороны правительства и оказана государственная финансовая поддержка. Возросшие расходы были направлены на ускорение развития лесного сектора с охватом, в основном, следующих сфер: улучшение эффективности охраны лесов, расширение степени воспроизводства лесов и деятельности по борьбе с вредителями и болезнями леса, а также содействие планированию деятельности по управлению лесами. Однако, начиная с 2004 года, лесные доходы неуклонно снижаются, что не способствует экономической жизнеспособности сектора. Например, расходы лесного сектора<sup>2</sup> в 2007 году составили 1 миллиард 340 миллионов армянских драмов, из которых 735 миллионов были потрачены на охрану лесов и лесозащитные меры, 402.2 миллиона - на лесовосстановление, а 149.7 миллиона были направлены на планирование деятельности по управлению лесами. Вновь учрежденный Центр государственного лесного мониторинга (ЦГЛМ) при Министерстве сельского хозяйства потребовал дополнительных расходов государственного бюджета в 2007 году на сумму 52.6 миллиона армянских драмов. Для сравнения, лесные доходы за тот же самый год составили 434.5 миллиона армянских драмов. Расходы государственного бюджета на особо охраняемые природные территории также выросли за последние 10 лет. Согласно диаграмме 3, лесные доходы за 1998 год были достаточными для покрытия как лесных расходов, так и расходов на особо охраняемые природные территории, однако в 2008 году положение дел значительно изменилось.

(2) <sup>2</sup> Отчет о расходах государственного бюджета Республики Армения на 2007 год с функциональной классификацией.

**Figure 3 Dynamics of state budget annual allocations on forestry and protected areas in Armenia**



Кроме финансирования лесного сектора из государственного бюджета, в последнее время поступили крупные финансовые взносы со стороны нескольких международных организаций-доноров, таких как Всемирный банк, ГЭФ, SIDA, ФАО и т.д. Так, в соответствии с кредитной программой ВБ «Управление природными ресурсами и сокращение бедности», за период 2006 -2007 годов было потрачено 2.6 миллиарда армянских драмов (включая кредиты и гранты), которые в основном были направлены на три компонента: i) управление водоразделами, ii) усовершенствование государственного управления лесами и iii) управление особо охраняемыми природными территориями. Финансирование проекта помогло отремонтировать и оборудовать многие региональные управления лесного хозяйства ГНКО «Армлес», а также учебный центр «Зикатар», приобрести автотранспортные средства, разработать планы управления для национальных парков «Севан» и «Дилижан», и т.д. В рамках другого проекта, «Рост производства продовольствия», финансируемого правительством Японии, стало возможным выделение дополнительно 1369.9 миллиона армянских драмов на лесовозобновление и меры борьбы с селевыми потоками в период 2006-2007 годов.

Армения входила в число 23 стран Западной и Центральной Азии, вовлеченных в Перспективное Исследование Лесного Хозяйства для Западной и Центральной Азии (FOWECA) для изучения направления развития лесов и лесного хозяйства. Позднее, Руководящий комитет Структуры Национальной лесной программы (НЛП) ФАО одобрил Партнерство с Арменией, основанное на представленной страной Концептуальной записке во время заседания, состоявшегося в январе 2005 года. За три года партнерства целью Структуры было помочь Армении в продвижении процесса НЛП, сосредоточившись на следующих трех приоритетах: i) развитие нормативно-правовой базы лесопромышленного комплекса для того, чтобы сделать действующим Лесной кодекс в переработанном виде посредством принятия недостающих положений и руководящих указаний; ii) поддержка развития практического образования и обучения в лесопромышленном комплексе; iii) повышение осведомленности широкой общественности о вопросах, связанных с лесопромышленным комплексом с целью содействия информированному участию заинтересованных участников в развитии адекватной политики.

Недавно ФАО поддержала реализацию другого проекта, «Лесовосстановление и облесение», в Армении на период 2009-2010 годов, с вовлечением следующих заинтересованных

участников: Министерство сельского хозяйства, Министерство охраны природы, Армянский филиал Всемирного фонда дикой природы (WWF), НГО проект «Армянское дерево» (ПАД) и Государственный аграрный университет Армении. Общая стоимость проекта составляет 432 000 долларов США.

## *1.2 Изменяющаяся роль лесов и лесного хозяйства и ее последствия для лесной политики, законодательства и учреждений*

В середине 1990-х годов ФАО была первой международной организацией, поддержавшей «Стратегию развития лесного сектора Армении», одобренную 27 мая 1996 года Министерством охраны природы и недр РА. К сожалению, многие положения стратегии не были реализованы, замедлив, таким образом, развитие лесного сектора страны. Следующая фаза продвижения окружения лесной политики была запущена принятием правительством Армении документа *Национальная лесная политика и стратегия (НЛПС)* в сентябре 2004 года. Это рассматривается как важный инструмент для фасилитации управления армянскими лесами, которые являются национальным достоянием, и приведения интересов лесного сектора в соответствие с национальной политикой, особенно касающейся окружающей среды, развития сельских районов и сельского хозяйства. Документ НЛПС признает, что незаконные лесозаготовки представляют большую и сложную проблему в Армении, а меры, предпринятые компетентными государственными учреждениями по смягчению последствий незаконных видов деятельности, все еще недостаточны и не обращены к широкому диапазону проблем, несмотря на принятый правительством Армении в 2004 году *План действий по смягчению последствий незаконных лесозаготовок*. *Национальная лесная программа (НЛП)* Армении, учитывающая правовые, институциональные, управленческие, экологические, социальные, экономические, научные аспекты, а также построение потенциала и международное сотрудничество, была принята правительством в июле 2005 года. Документ охватывает 10-летний период и разбит на разделы, содержащие краткосрочные (2006-2008 гг.), среднесрочные (2008-2010 гг.) и долгосрочные (2010-2015 гг.) меры.

*Новый Лесной кодекс* Республики Армения был принят в октябре 2005 года, заменив предыдущий, одобренный в 1994 году. Он регулирует вопросы, связанные с устойчивым управлением лесами, такими как лесоохрана, защита древостоя (борьба с вредителями и болезнями), реабилитация, облесение и рациональное использование лесов и лесных площадей Республики Армения, охватывая также аспекты таксации лесов, мониторинга и контроля. Для того чтобы сделать действующим недавно принятый Лесной кодекс, требуется развитие релевантной нормативной базы. Хотя такой процесс начался еще в 2005 году, тем не менее, он все еще далек от завершения.

Растущая роль *частного сектора* является ключевой не только с экономической точки зрения, но также для социального измерения посредством создания новых возможностей трудоустройства, сокращения бедности, улучшения источников жизни населения сельской местности и т.д. Богатое биоразнообразие армянских лесов предоставляет большой потенциал для дальнейшего развития древесных и недревесных лесопоставок, содействия мелкому и среднему сельскому предпринимательству. В этом отношении определение, данное в Лесном кодексе понятию «производственный лес», все еще сосредоточивается только на производстве древесины, не учитывая недревесные лесные продукты (НДЛП). С другой стороны, в настоящее время в Армении зарегистрированы более 360 деревообрабатывающих предприятий, обеспечивающих работой почти три тысячи человек. Для сравнения необходимо отметить, что только около тысячи человек непосредственно заняты в лесном хозяйстве. Следовательно, кажется, что устойчивость производства древесины в Армении также довольно важна для мелких и средних предприятий деревообрабатывающей промышленности. В прошлом деревообрабатывающая промышленность была довольно хорошо развита в стране, однако она в основном зависела от поставок сырья из богатых лесами республик Советского союза, в основном из России. В свете изменяющейся роли лесов и лесного хозяйства укрепление государственных и частных учреждений лесного хозяйства может быть достигнуто посредством следующего: i) усовершенствование и обеспечение применения законодательной базы лесного хозяйства, ii) институциональные реформы, нацеленные на разделение политических, регулятивных,

управленческих и контрольных функций, и iii) процесс совместного принятия решений с соблюдением и распределением прав и обязанностей среди заинтересованных участников лесных отношений. Указанные меры будут определенно стимулировать дальнейший рост и процветание лесного сектора, также снижая риски незаконной практики. Потребуется действенная координация всех видов деятельности, связанных с лесами, осуществляемых заинтересованными участниками, равно как и непрерывный мониторинг хода их выполнения, направленные на достижение целей, установленных НЛП, внося вклад в прозрачность и репутационную надежность сектора.

### *1.3 Необходимость политической и институциональной адаптации*

Лесная политика и институциональная структура не могут избежать воздействия широкомасштабного процесса преобразования страны в рыночную экономику. Адаптация к новому окружению должна рассматриваться как необходимый инструмент для обеспечения устойчивого развития сектора, включая период переходной экономики. Существует также необходимость изменить типы мышления и пережитки прежних теорий, применявшихся в то время, когда Армения была частью Советского Союза. Кажется, что в настоящее время система государственного управления лесами недостаточно адаптировалась к новым вызовам. Несмотря на широкомасштабные концептуальные изменения, существует необходимость большего усовершенствования на оперативном уровне управления лесами. Система лесной таксации и планирования (лесоустройство), которая на местном уровне называется планированием управления лесами, разработана на 10-летний период и должна быть реализована подразделениями государственного управления лесами (лесные предприятия). Прежде, в период существования Советского Союза, лесной сектор щедро субсидировался из государственного бюджета, а экономические аспекты не считались ключевыми. В настоящее время подобная практика, наряду с централизованным лесным планированием, неприменима к надлежащему управлению лесным сектором в соответствии с правилами рыночной экономики. Действительно, развитие совершенно новых подходов к планированию управления является решающим на различных уровнях, которые выделены в НЛП, включая следующее: i) стратегическое лесное планирование (один раз в десять лет); ii) тактическое лесное планирование (один раз в пять лет); и iii) оперативное лесное планирование (ежегодно).

- Стратегическое лесное планирование на национальном уровне, которое по большей части отсутствует, должно быть реализовано надлежащим образом. Кроме того, многие данные лесной статистики не обновлялись в достаточной степени с 1993 года на национальном уровне. В последнее время развитию планов лесного управления на уровне подразделения государственного управления лесами было уделено большое внимание и оказана значительная финансовая поддержка, как из национальных, так и из международных источников. Тем не менее, существует необходимость улучшить качество данных по лесам и точность таких планов, что в основном приписывается некавалифицированному персоналу, не имеющего профессиональной подготовки и опыта, а также несовершенству руководящих указаний и положений. Больше внимания следует уделять соображениям жизнеспособности и устойчивости экономики леса, а также более широкому участию заинтересованных участников (включая сообщества) в процессе принятия решений для того, чтобы сделать подобное планирование более эффективным и реалистичным в целях обеспечения устойчивого управления лесами.

- Тактическое лесное планирование является совершенно новым понятием в Армении, предложенным НЛП. Оно никогда раньше не было реализовано, даже в период бывшего Советского союза. В подобном планировании имеется крайняя необходимость по нескольким причинам. Прежде всего, принимая во внимание высокие темпы незаконных лесозаготовок в стране, нереалистично разрабатывать точные сценарии планирования для управления лесными ресурсами на предстоящий десятилетний период. Вместо этого,

тактическое лесное планирование позволит улучшить государственное управление лесами, которое послужит достаточным основанием для эффективного оперативного управления и его устойчивости. Оно также может помочь гарантировать жизнеспособность лесохозяйственных мероприятий и постановки реалистичных целей по осуществлению управления лесами в краткосрочной перспективе.

- Ежегодное или оперативное лесное планирование в основном выполняется как ГНКО «Армлес» для его 19 региональных отделений, представляющих Министерство сельского хозяйства РА, так и Агентством по управлению биоресурсами (АУБ РА) для особо охраняемых природных территорий (национальные парки, заказники и резерваты), относящихся к ведению Министерства охраны природы РА (МОП РА). Основными отличиями между двумя вышеупомянутыми учреждениями широкого профиля являются цели управления лесными ресурсами. Конечной целью второго является сохранение биоразнообразия, развитие экотуризма и экологическая устойчивость, в то время как первое сосредоточивается в большей степени на производстве лесной продукции, лесозаготовках, включая коммерческие операции. НЛП обозначил ряд сфер деятельности для улучшения эффективности экономики леса, мобилизации значительных внутренних финансовых ресурсов посредством усовершенствования практики управления лесами, однако для достижения поставленных целей необходима большая решимость.

Для успешной реализации Национальной лесной программы было предусмотрено создание Национального координационного совета (НКС), который должен включать следующих основных бенефициаров: Министерство сельского хозяйства, Министерство охраны природы, Министерство финансов и экономики, Министерство территориального управления, научные учреждения лесного хозяйства и НПО, международные организации-доноры и прочие. Период для применения краткосрочных мер, предусмотренных НЛП, уже закончился, но НКС все еще не был создан для обеспечения координации деятельности заинтересованных участников лесных отношений и мониторинга хода реализации НЛП. Координация и мониторинг реализации НЛП являются ключевыми и обычно охватывают следующие аспекты:

- Механизм реализации Национального координационного совета, членство в нем, показатель деятельности, решения и последующие мероприятия;
- Мониторинг вводимых людских, финансовых и материальных ресурсов. Эта оценка количества, качества и своевременности предоставленных ресурсов будет достигнута посредством сравнения между запланированными и фактически введенными ресурсами, а также соотношения расходов с бюджетом. Будет также учитываться поток и использование вводимых ресурсов.
- Мониторинг непосредственных результатов - достижений в результате использования ресурсов. Оцениваются качество, количество и своевременность достижений, а также эффективность использования ресурсов для создания или достижения непосредственных результатов.
- Мониторинг воздействия - ход продвижения к достижению целей и задач является также существенно важным. Он должен включать оценку достижений ключевых материальных целей национальной лесной программы и изменений в развитии ситуации с лесными ресурсами.

Кроме того, рекомендуется проводить ежегодный обзор реализации национальной лесной программы. Необходимо учитывать области действия, не получившие достаточного внимания. Этот обзор может сосредоточиться на осуществлении различными партнерами реализации программы, включая правительственные агентства, НПО, частный сектор и донорские агентства когда это целесообразно. Информация об усвоенных уроках должна

быть распространена среди заинтересованных участников, предоставив им возможность повысить производительность.

Оценка краткосрочных (2006-2008 годы) институциональных мероприятий НЛП и их статуса приводится ниже в таблице 1.

**Таблица 1: Краткосрочные (2006-2008 годы) институциональные мероприятия НЛП и их статус**

Деятельность	Комментарии
Национальный координационный совет НЛП	Совет все еще не был создан.
Служба государственной лесной охраны	Служба все еще является недействующей, разработка соответствующего закона была начата Министерством сельского хозяйства в 2007 году, однако потребовалось несколько усовершенствований. В настоящее время включено в план работ Правительства на сентябрь 2009 года.
Подразделение по планированию деятельности по управлению лесами	В настоящее время не имеется такого действующего подразделения в структуре Министерства сельского хозяйства РА.
Станция защиты древостоя (Борьба с вредителями и болезнями)	Станция все еще не создана. Ее создание должно быть увязано с действующей Службой государственной лесной охраны в Армении.
Лаборатория лесных семян	Такое подразделение все еще не действует.
Центр государственного лесного мониторинга	Центр государственного лесного мониторинга был создан в ноябре 2005 года при Министерстве сельского хозяйства, что является действительно положительной переменной.
Система государственного лесного кадастра и государственной лесной таксации	Система государственного лесного кадастра и таксации не действует в течение последних 20 лет. Соответствующая лесоустроительная инструкция была принята Правительством в феврале 2008 года.

### **Разработка законодательной базы**

Новый Лесной кодекс, принятый в 2005 году, ставит целью регулирование правовых аспектов, имеющих отношение к лесному хозяйству и лесным площадям, однако он не будет полностью действующим до тех пор, пока не будут приняты необходимые лесоустроительные инструкции, также как и Закон о Службе государственной лесной

охраны. Анализ нового Лесного кодекса и НЛП показывает, что нормативная база лесного хозяйства все еще недостаточно развита (см. Приложение 3) и противоречива. Применение Закона о Службе государственной лесной охраны является жизненно важным, поскольку многие положения Лесного кодекса РА (2005) прямо на него ссылаются. Согласно логистике «Структура НЛП - Армянское партнерство», после разработки лесоустроительных инструкций «Армлесом», избранные негосударственные заинтересованные участники, определенные Многосторонним руководящим комитетом заинтересованных участников, должны были провести их общественное утверждение. Должное внимание должно быть уделено полученным комментариям и предложениям для улучшения проектов инструкций, прежде чем представить их для утверждения Правительству или профильным министерствам. Однако на практике подобные мероприятия не всегда было легко применить, поскольку это влекло за собой распределение части полномочий и ответственности между государственными учреждениями лесного хозяйства. Дальнейшее содействие эффективным механизмам фасилитации вовлечения заинтересованных участников и процесс совместного принятия решений на местном, региональном и национальном уровнях станет важным шагом в направлении совместного управления лесами в стране.

#### *1.4 Цели исследования*

Конкретное страновое исследование предназначено для предоставления базовой информации, необходимой для оценки и сравнения странового опыта и выявления различных вариантов выбора, доступных для улучшения функционирования лесных агентств государственного сектора.

Цели исследования включают следующее:

- предоставление глубинной оценки функциональных и структурных изменений лесных агентств государственного сектора, с особым упором на изменениях в период после 1990 года;
- анализ связей между вышеуказанными изменениями и более широкими политическими, экономическими и институциональными изменениями;
- изложение, каким образом изменения в структуре лесных агентств государственного сектора предоставили им возможность более эффективно функционировать в случае, если это имело место; и
- указание характера необходимых изменений для лесных агентств государственного сектора в целях повышения их эффективности и действенности.

## 2. Политический климат

Армения, молодое независимое государство, от централизованной советской системы планирования движется в сторону рыночной экономики, сталкиваясь с рядом вызовов в различных секторах, включая лесное хозяйство, для адаптации к новым условиям. При таких обстоятельствах лесная политика и средства не могут остаться незатронутыми. Недавние институциональные изменения представляют новые подходы к управлению лесным сектором, укрепляя также межсекторальное сотрудничество. Эти реформы должны включать учреждения лесного сектора различных уровней, в том государственную администрацию.

### 2.1 Реформы системы государственного управления

Комиссия по реформе государственного сектора (КРГС РА) была создана в сентябре 1999 года премьер-министром Республики Армения в соответствии с Постановлением №544 «О первоочередных мерах по реформированию системы государственного управления РА» (Постановление №544 - 3.09.99.). КРГС РА отвечает за реализацию реформирования государственного управления в РА. Стадии вышеупомянутой функции включают реструктуризацию министерств, департаментов, а также территориальной администрации и органов местного самоуправления. Реформы проводятся по трем направлениям:

1. Структурные и функциональные реформы системы государственного управления;
2. Создание гражданской службы, [www.csc.am](http://www.csc.am);
3. Реформы финансового управления, [www.mfe.am](http://www.mfe.am)

В действительности все три направления включены в состав одной объединенной системы государственного управления с новой структурой и организацией. Реформы в вышеупомянутых сферах могут быть разбиты на следующие два этапа:

**Первый этап (1999-2003)** – Первоначально было решено включить подразделения центрального правительства и министерств в систему управления профильных министерств, придав им статус агентства, инспекции или государственной некоммерческой организации, не меняя нынешнюю структуру правительства. Предполагалось, что это позволит министрам, по должностному положению являющимся членами Кабинета министров, сосредоточиться на решении стратегических вопросов, а также обеспечить вертикаль государственного управления и сформулировать круг обязанностей для каждого члена правительства и уточнить ряд органов, где должна была быть введена гражданская служба. Впоследствии, в соответствии с Законом о гражданской службе РА, должны были быть описаны все наименования должностей гражданской службы, классифицированы и оценены все наименования должностей гражданской службы посредством отделения политических, дискреционных и технических функций и выведения обслуживающего персонала за штат. Должна быть создана материально-техническая база для бесперебойной работы гражданской службы, переобучения гражданских служащих, их аттестации и введения системы оплаты труда. Вновь созданная должность начальника службы персонала должна была быть введена в государственном секторе.

**Второй этап (2003-2008)** – Запланировано усовершенствование моделей и механизмов управления государственной службой. Ключевой задачей этого этапа является обеспечение перехода к более эффективной системе управления посредством упорядочения целого ряда вопросов, касающихся распределения полномочий и обязанностей внутри государственного сектора, децентрализации функций и их классификации.

На первом этапе реализации реформы государственного сектора на основе законодательства в 1999-2001 годах Комиссия составила законопроекты и/или содействовала их подготовке, а Национальное Собрание приняло следующие законы: i) О государственных управленческих учреждениях; ii) О государственных некоммерческих организациях, iii) О Гражданской службе и т.д.

Целью Программы реформирования государственного сектора Армении (ПРГСА) является улучшение действенности, эффективности, подотчетности, прозрачности и реагирования государственной администрации в Армении. Для достижения этих ключевых целей ПРГСА работала в тесном сотрудничестве с персоналом трех пилотных министерств, которые включают министерства РА социальной сферы, а именно Министерство труда и социальных вопросов, Министерство здравоохранения и Министерство образования и науки. ПРГСА также работает с 2 пилотными областными администрациями (Марзпетаранами) Тавуша и Гегаркуника. Совет гражданской службы и Академия государственного управления являются другими лидерами перемен в реформах, предпринятых Правительством Армении и ПРГСА (дополнительная информация доступна на веб-сайте: [www.gov.am](http://www.gov.am)).

## *2.2 Эволюция лесной политики в более широком контексте*

Первые усилия по развитию окружения лесной политики были предприняты в период 1994 - 1996 годов при поддержке проекта ФАО «Развитие лесного сектора». «*Стратегия развития лесного сектора Армении*» была подготовлена и утверждена Министерством охраны природы и недр РА 27 мая 1996 года.

Следующее усовершенствование лесной политики и корректировка стратегического направления были предприняты в рамках финансируемого SIDA Проекта институциональной поддержки лесного сектора, составляющей проекта Всемирного банка «Управление природными ресурсами и сокращение бедности». Новый документ *Национальная лесная политика и стратегия (НЛПС)* был разработан и принят Правительством Армении в сентябре 2004<sup>3</sup> года. Главной целью НЛПС является обеспечение устойчивого управления лесами и лесными площадями, которое можно определить как: «Разумное руководство и использование лесов и лесных площадей таким образом и такими темпами, чтобы сохранить их биологическое разнообразие, производительность, способность возобновления, жизнеспособность и потенциал для выполнения, в настоящее время и в будущем, значимых экологических, экономических и социальных функций на общинном, национальном и глобальном уровнях, не причиняя ущерба другим экосистемам».

«Правительство Армении должно будет уравновесить природоохранные и общественные интересы, определить условия для экономического процветания страны, охраняя экологические и социальные ценности лесов». Одобренная стратегия предоставляет направления национальной лесной политики Армении, подчеркивая необходимость правовых и институциональных реформ лесного сектора.

Прежний Лесной кодекс РА (1994) был слегка модифицированной версией советского Лесного кодекса, где переход к рыночной экономике, различные формы собственности и другие аспекты не получили отражения в основном нормативно-правовом документе страны о лесах. Начиная с энергетического кризиса 90-х годов, незаконные лесозаготовки, обусловленные бедностью и коммерческой выгодой, стали одной из серьезных причин торможения развития лесного хозяйства. Независимые оценки выявили, что темпы незаконных лесозаготовок за конкретный период в несколько раз<sup>4</sup> превысили официальные объемы лесозаготовок. Именно по этой причине сентябрьским решением Правительства Армении за 2004<sup>5</sup> год для реализации был предусмотрен *План действий по смягчению последствий незаконных лесозаготовок*. Составные элементы, предложенные в Плане действий, включают следующее: повышение общественной осведомленности, сокращение масштабов бедности в сельской местности, лесохозяйственные программы на уровне сообщества, поставки альтернативного топлива, рост поставок легально произведенной

---

(3) <sup>3</sup> Национальная лесная политика и стратегия РА, Решение Правительства №38 от 30 сент. 2004 г.

(4) <sup>4</sup> Незаконные лесозаготовки – обзор и анализ, проект ПИПЛ, Окончательный проект, март 2004 г.

(5) <sup>5</sup> План действий по смягчению последствий незаконных лесозаготовок, Решение Правительства №38 от 30 сент. 2004 г.

лесопродукции, реструктуризация учреждений лесного сектора и построение потенциала, усовершенствование мониторинга и контроля, а также сертификацию лесов.

*Национальная лесная программа РА*<sup>6</sup>, одобренная Правительством Армении в июле 2005 года, ставит целью охрану лесных экосистем, реабилитацию деградированных лесных экосистем, непрерывное и эффективное использование лесных ресурсов и обеспечение выполнения стратегии управления лесами, охватывающей следующие аспекты:

- планирование и осуществление деятельности, направленной на устойчивое управление лесами и лесными площадями в соответствии с Национальной лесной политикой и стратегией РА;
- содействие развитию государственной, общинной и иных видов собственности;
- стимулирование развития сотрудничества на национальном и международном уровнях;
- поддержка привлечения внутренних и внешних инвестиций; и
- осуществление мер по продвижению устойчивого управления лесами в соответствии с международными договорами РА.

### *2.3 Секторальная политика, оказавшая воздействие на леса и лесное хозяйство*

Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН, 2003 г.): «Негативные явления вызвали глубокий экономический и социальный кризис в 1990-х годах, одним из наиболее разрушительных последствий которого явилось широко распространенное обеднение населения, неравенство доходов и поляризация общества ужасающих масштабов. Существующее положение с бедностью и неравенством чревато рядом опасностей и угроз. Настоятельная необходимость обратиться к этим проблемам со стороны общества и правительства потребовала разработки и реализации Документа по стратегии сокращения масштабов нищеты. С целью предотвращения присущих угроз и выведения подавляющего большинства населения из сложившейся ситуации, ДССМН преследовал цель сократить масштабы нищеты в качестве препятствия экономическому и социальному развитию, а также развитию человеческого потенциала и прогрессу нашей страны». Проблемы экологии проявляются различным образом с точки зрения их воздействия на бедность сельского и городского населения. Воздействие на сельское население в значительной степени обусловлено тем фактом, что оно в значительной степени зависит от природных ресурсов. Таким образом, деградация земель и лесов оказывают прямое воздействие на уровни доходов сельского населения.

Деградация лесных ресурсов. Объемы законной и незаконной рубки деревьев для отопления и в промышленных целях значительно выросли. Тем не менее, не существует реалистичных оценок нынешних объемов лесных ресурсов, что является, в основном, следствием некачественной лесной таксации и системы мониторинга. Деградация лесов также вызвана использованием лесных площадей под пастбища в некоторых населенных пунктах, в результате чего нарушается процесс естественного лесовосстановления. С точки зрения стратегии сокращения масштабов нищеты, природоохранная политика особенно тесно связана с:

- усовершенствованием законодательной базы для охраны природы и природопользования, развитием концепций для развития сектора, усовершенствованием механизмов контроля за имплементацией принятых законов и решений;
- обеспечением надлежащих платежей за природопользование в различных формах и направление этих средств на цели охраны природы;
- созданием системы экологических стандартов и нормативов, развитием системы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и усовершенствованием механизмов контроля; и

---

(6) <sup>6</sup> Национальная лесная программа РА, Решение Правительства №1232-Н от 21 июля 2005 г.

- укреплением системы управления лесными ресурсами, придавая особую важность введению современной системы таксации и механизмов контроля.

В то же самое время, загрязнение воздуха, а также нерегулируемая застройка в парках и уничтожение озелененных территорий оказывают косвенное негативное воздействие на качество жизни городского населения. Городская беднота проживает, как правило, в основном на экологически неблагоприятных территориях городов, прилегающих к промышленным предприятиям и промышленным зонам.

**Стратегия устойчивого развития сельского хозяйства (2004):** Уровень участия Правительства в сельскохозяйственном секторе значительно снизился вследствие либерализации экономики, приватизации земли и других средств производства, инфраструктур сервисного обслуживания, торговых и перерабатывающих организаций. Исходя из особенностей страны и учитывая проблемы продовольственной безопасности, важная роль придается государственной поддержке сельскохозяйственного сектора в переходный период. Реализация стратегии будет поддержана Правительством в следующих областях: формирование нормативной базы агропродовольственного сектора, создание для сельскохозяйственных подразделений благоприятных условий для бесперебойной работы и инвестиций, развитие инфраструктур, продвижение безопасности пищевых продуктов и т.д. Направления этой политики и связанных с ней программ реализации представлены в стратегическом документе. В то же самое время определены приоритеты сельскохозяйственного сектора, что может служить руководством для целевых видов деятельности и сотрудничества для государственного управления, органов местного самоуправления, доноров и самостоятельных образований. Стратегия согласуется с Правительственной программой «Стратегия сокращения масштабов нищеты» и обеспечивает преемственность аграрных реформ в стране.

**План действий ЕС/Армения (2006):** Расширение Европейского Союза 1 мая 2004 года привело к историческому перемещению Союза в политическом, географическом и экономическом плане, еще больше укрепляя политическую и экономическую взаимозависимость между Европейским Союзом и Арменией. Европейский Союз и Армения полны решимости использовать это обстоятельство для расширения взаимоотношений и продвижения стабильности, безопасности и благосостояния. Этот подход основан на партнерстве, совладении и установлении различий.

Политика европейского соседства Европейского Союза определяет амбициозные цели, основанные на приверженности общим ценностям и эффективному осуществлению политических, экономических и институциональных реформ. Армению пригласили завязать интенсивные отношения в сфере политики, безопасности, экономики и культуры с ЕС, расширить региональное и трансграничное сотрудничество. В частности, в рамках экономической и социальной реформы, сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития предусмотрено расширение развития лесной промышленности (управление лесами, охрана, поддержание, реабилитация, гармоничное и устойчивое использование лесных ресурсов).

Кроме того, Армения присоединилась к 17 **международным природоохранным конвенциям**, перечисленным ниже:

- Конвенция ООН о биологическом разнообразии;
- Рамочная конвенция ООН об изменении климата;
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием;
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц;
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния ЕЭК ООН;
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте ЕЭК ООН;
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий ЕЭК ООН;

- Конвенция ООН о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением;
- Венская конвенция об охране озонового слоя;
- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды ЕЭК ООН;
- Роттердамская конвенция о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер ЕЭК ООН;
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;
- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду;
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия;
- Европейская ландшафтная конвенция;
- Международная конвенция по защите растений.

#### *2.4 Ключевые особенности лесной политики и ее изменения за последние годы, отражающие более широкие социально-экономические изменения*

Правительство Армении, принимая документ Национальная лесная политика и стратегия в 2004 году, стремилось выделить следующие стратегические цели: i) восстановление лесных экосистем; ii) укрепление и улучшение институционального потенциала для устойчивого управления лесами; iii) разработка научно обоснованных планов лесного управления (долгосрочных и краткосрочных); iv) обеспечение развития использования недревесной лесной продукции; v) улучшение законодательной базы, включая местную методологию, стандарты, индикаторы и т.д., наряду с применением наилучших доступных международных знаний и опыта. Для достижения вышеупомянутых стратегических целей была рекомендована разработка следующего: i) нового Лесного кодекса Республики Армения; ii) Национальной лесной программы, которая включает виды деятельности и механизмы Национальной лесной политики и стратегии (реструктуризация структур управления лесами, улучшение законодательной базы, регулирующей лесной сектор и прочее).

### 3. Учреждения лесного хозяйства: развитие и изменение

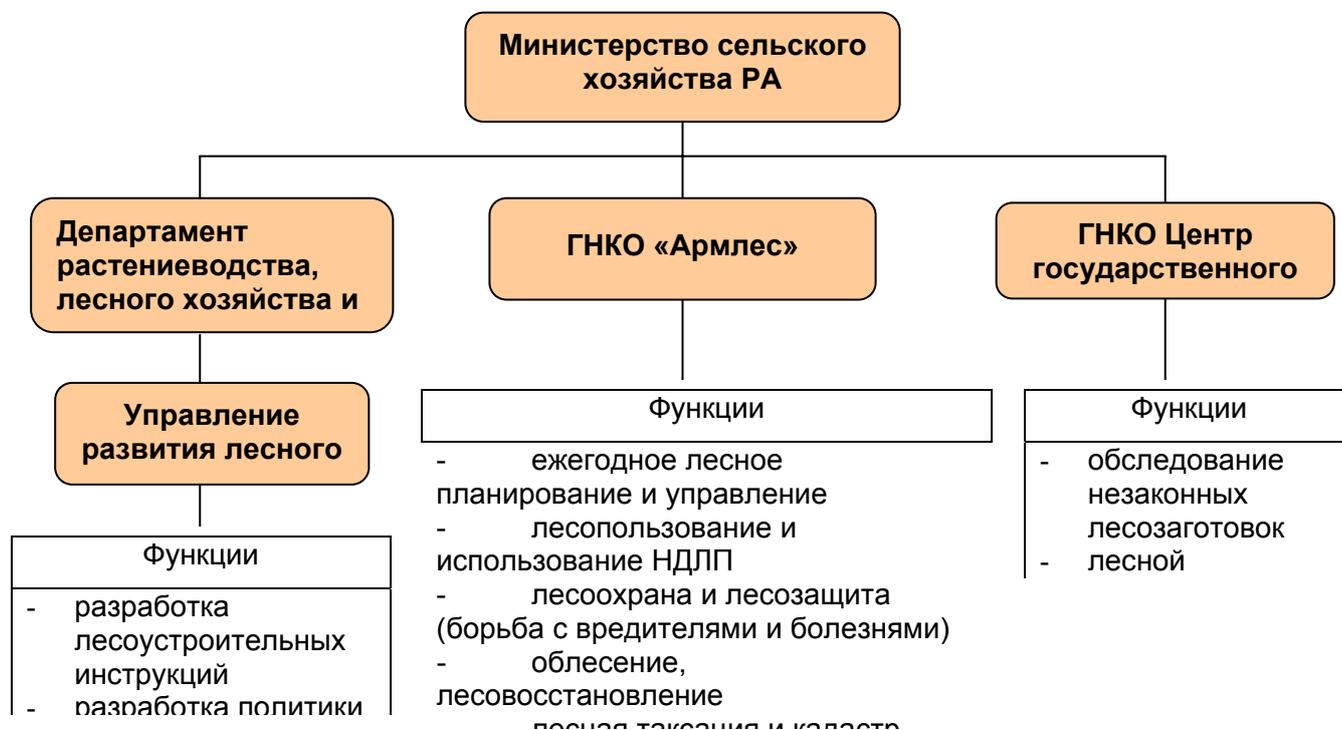
#### 3.1 Всеобъемлющая институциональная структура

Государственные учреждения лесного хозяйства в настоящее время входят в состав двух министерств в Армении: i) Министерства сельского хозяйства РА и ii) Министерства охраны природы РА.

**Министерство сельского хозяйства РА (МСХ РА)** выполняет следующие цели: i) разработка и проведение экономической политики Правительства Республики Армения в секторе сельскохозяйственного производства; ii) обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства и повышение эффективности сельскохозяйственных процессов посредством максимального использования сельскохозяйственного потенциала страны, основанного на единой политике научного проектирования; iii) разработка и реализация базовых принципов, концепций и проектов аграрной и инвестиционной политики, основанной на комплексном анализе и соответствующих оценках в секторе сельскохозяйственного производства; содействие процессу формирования рыночных отношений и развитию релевантных инфраструктур; участие в разработке и реализации политики безопасности пищевых продуктов; и iv) разработка и реализация государственной политики в области сохранения, охраны, восстановления и использования лесов в Республике Армения.

МСХ является государственным органом, уполномоченным Правительством РА, в сфере охраны, защиты, восстановления и использования государственных лесов (Решение Правительства РА №7-N, от 15 января 2004 г.), который реализует полномочия посредством приведенной ниже структуры.

*Диаграмма 4: Структура Министерства сельского хозяйства РА (сосредоточение на лесном хозяйстве)*

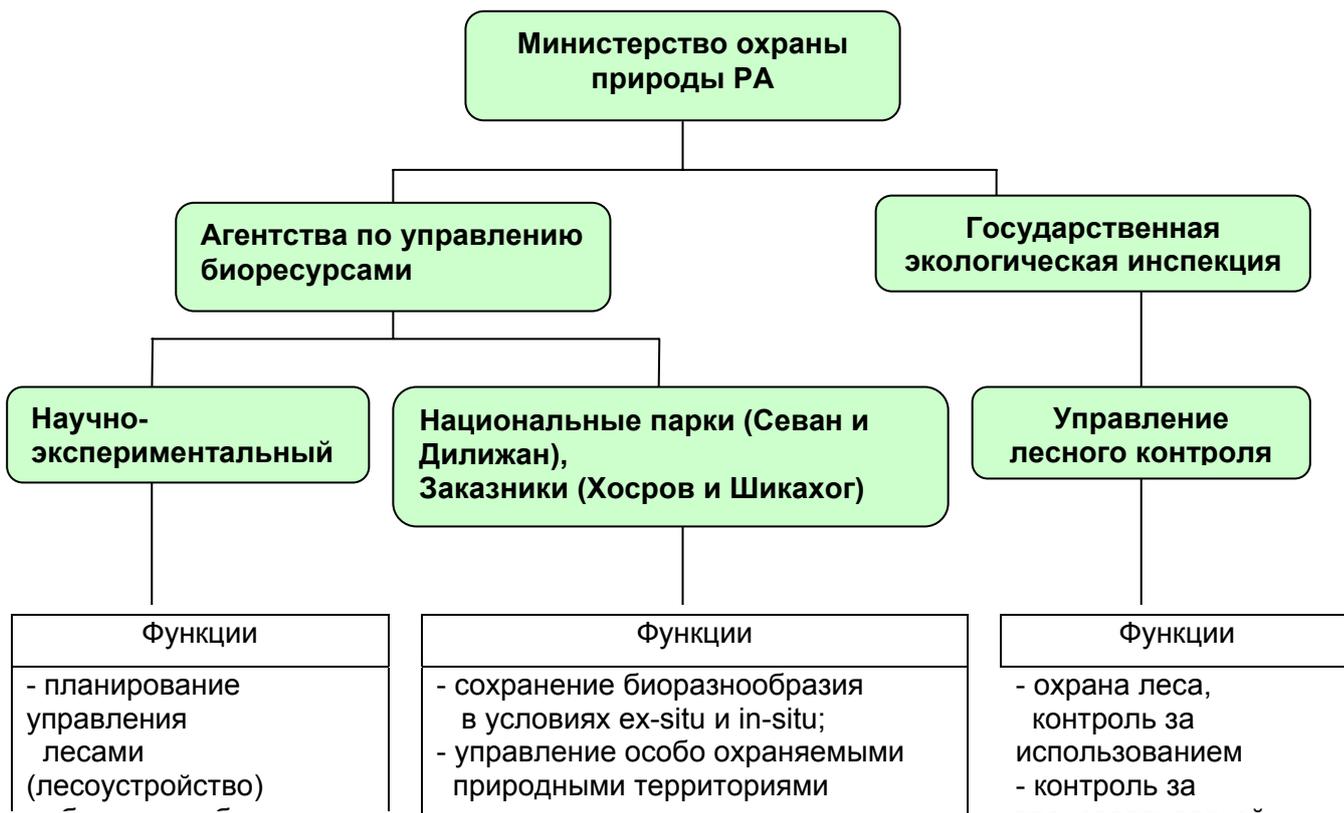


Сфера применения функций Министерства сельского хозяйства охватывает следующие области: а) растениеводство и защита растений; б) переработка сельскохозяйственной продукции и безопасность пищевых продуктов; с) использование почв и мелиорация; d) планирование сельскохозяйственного и социального развития сельских районов; e)

животноводство и селекционная деятельность; f) *лесное хозяйство*; g) ветеринария; h) оказание инжиниринговых услуг сельскому хозяйству. Для более глубокого анализа учреждений лесного хозяйства МСХ см. Главу 4.1.

**Министерство охраны природы РА (МОП)** несет полную ответственность за проведение государственной политики по сохранению биоразнообразия, устойчивому использованию и восстановлению, продвижению экологических нормативов, разработке принципов сохранения биоразнообразия в условиях ex-situ и in-situ, а также мониторингу и контролю за использованием биоресурсов.

Диаграмма 5: Структура Министерства охраны природы РА (с упором на лесном хозяйстве)



Для более глубокого анализа учреждений лесного хозяйства МСХ см. Главу 4.1.

### 3.2 Эволюция учреждений лесного хозяйства

За последние 20 лет основной орган управления лесами Армении, «Армлес» претерпел многочисленные реструктуризации, начиная от Государственного комитета лесного хозяйства до Государственной некоммерческой организации (ГНКО) «Армлес» в структуре Министерства сельского хозяйства РА. Для того, чтобы лучше понять нынешнее положение и изменения, произошедшие за последние годы, необходимо проанализировать эволюцию государственного учреждения лесного хозяйства в стране, начиная с 1988 года.

Время процветания лесного сектора в Армении совпадает с периодом функционирования Государственного комитета лесного хозяйства вплоть до декабря 1988 года. Этот период отличался массивной деятельностью по облесению и озеленению, направленной на увеличение лесного покрова страны. Ежегодно высаживались примерно 5000 га новых лесопосадок, в конечном счете приводя к переводу в категорию лесов 1500 га лесонасаждений. В то время эта инфраструктура была довольно сильной для производства посадочного материала, используя свыше 600 га лесопитомников, действующих в различных климатических зонах Армении, для удовлетворения спроса на высококачественные саженцы и лесопосадочный материал. Создание и содержание подобной структуры требовало крупных инвестиций, которые централизованно выделялись Государственным комитетом лесного хозяйства СССР.

Центральная структура Государственного комитета лесного хозяйства Армении состояла из следующих управлений: 1) лесопользования, охраны лесов и древостоя; 2) лесопосадок и лесной мелиорации; 3) планирования и экономики, а также следующих отделов: а) контрольный; б) механизации и материально-технического снабжения; в) охоты и заповедников; д) централизованной бухгалтерии и е) общих вопросов. В то время имелись 16

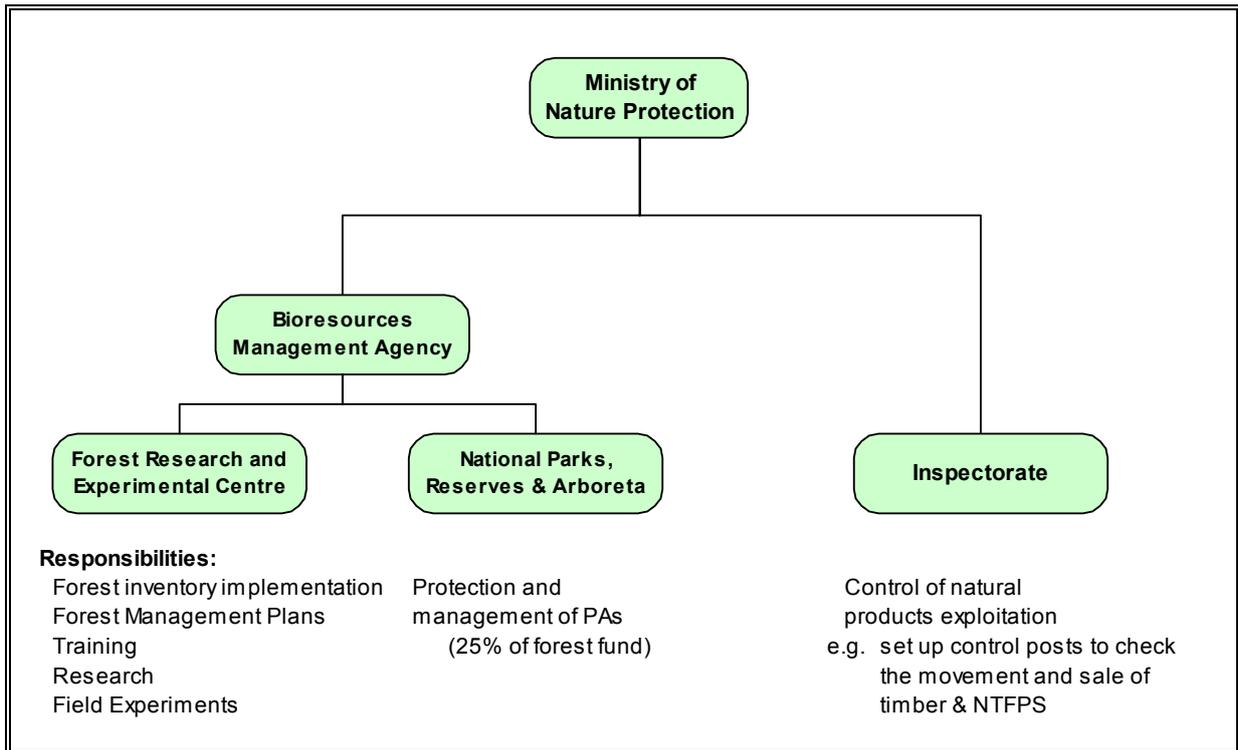
лесных предприятий, два государственных заповедника (Дилижан и Хосров), один государственный лесопитомник в Егварде, экспериментальная лесная станция и станция защиты древостоя (борьба с вредителями и болезнями), организация Армлеспроект (бывшее отделение «Союзгипролесхоза» в Арм.ССР) в Ереване, завод лесного машиностроения в Иджеване и консервный завод, а также фирменный магазин «Лесные товары» в Ереване.

В декабре 1988 года Совет Министров Арм.ССР (Постановление № 646), преобразовал Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР в ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес». В качестве автономной организации оно продолжило функционировать до августа 1992 года, когда ГП ПО «Армлес» было введено в структуру Министерства сельского хозяйства РА. Этот период также ассоциируется с суровым энергетическим кризисом, с которым страна столкнулась в период 1992-1994 годов, что оказало резко негативное воздействие на леса и лесное хозяйство вследствие ускоренного и неконтролируемого лесоповала сельским и городским населением для удовлетворения своих повседневных нужд по приготовлению пищи и обогреву.

Спустя три года, в марте 1995 года, Постановлением премьер-министра № 103 ГП ПО «Армлес» было передано в ведение Министерства охраны природы и недр РА. В тот же год приказом министра охраны природы и недр № 86 было создано ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Службы государственной лесной охраны МОПН, которое просуществовало примерно один год. В 1996 году оно было реорганизовано в Государственное Предприятие «Армлес». Вскоре после этого, в 1997 году, статус Государственного Предприятия «Армлес» вновь изменился, преобразовавшись в Государственное Закрытое Акционерное Общество (ГЗАО) «Армлес» при Министерстве охраны природы РА, оставшись неизменным до 2002 года, когда ГЗАО «Армлес» было преобразовано в Государственную некоммерческую организацию (ГНКО) «Армлес» (дополнительная информация приводится в Приложении 8 и 9).

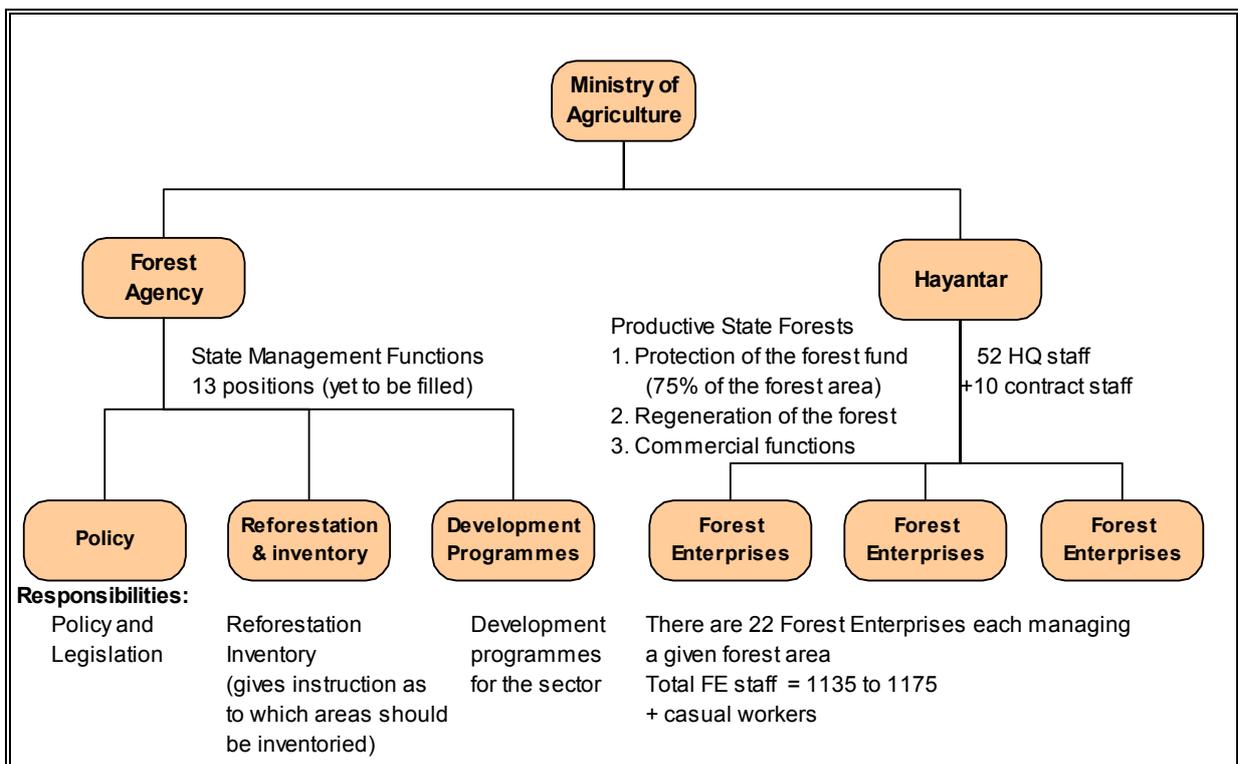
В период с 1995 по 2004 год Министерство охраны природы (бывшее Министерство охраны природы и недр) было государственным учреждением, ответственным за управление лесами, за исключением короткого периода в 2000 году. Однако в начале 2004 года ответственность за руководство и управление лесным хозяйством в Армении была разделена между Министерством охраны природы (МОП) и Министерством сельского хозяйства (МСХ). Ниже приведены штатные расписания соответствующих двух министерств сразу после разделения (функции, не относящиеся к лесному хозяйству, были опущены).

**Диаграмма 6: Государственные учреждения лесного хозяйства в ведении Министерства охраны природы<sup>3</sup>**



Ответственность за управление особо охраняемыми природными территориями сохранило за собой Министерство охраны природы. Управление продуктивными государственными лесными площадями перешло к Министерству сельского хозяйства.

**Диаграмма 7: Государственные учреждения лесного хозяйства в ведении Министерства сельского хозяйства<sup>3</sup>**



Позднее, согласно Решению Правительства № 101-N от 13 января 2005 года структура Министерства сельского хозяйства была изменена. Вместо Агентства по управлению лесами при МСХ был создан Департамент лесного хозяйства. Тем не менее, вскоре после этого недавнего изменения последний был преобразован в Департамент растениеводства, лесного хозяйства и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства РА, что отражает современное положение (см. Диаграмму 4).

### 3.3 Изменения их относительной роли за последние 10 лет

Анализируя функции ключевых государственных учреждений лесного хозяйства за последние 10 лет, становится ясно, что всеми лесными площадями раньше управляло Министерство охраны природы РА посредством ГЗАО «Армлес» и Департамента особо охраняемых природных территорий. После принятия Правительством в 2004 году нового документа Лесной политики и стратегии, функция управления лесами была передана Министерству сельского хозяйства, в то время как лесной контроль был вверен Министерству охраны природы РА.

**Таблица 2: Функциональный анализ государственных учреждений лесного хозяйства в Армении**

Учреждение / Функции	Государственные учреждения лесного хозяйства РА	
	Министерство сельского хозяйства	Министерство охраны природы
<b>Политика</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ответственно за разработку и реализацию сельскохозяйственной и лесохозяйственной политики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ответственно за разработку и реализацию природоохранной политики</li> </ul>
<b>Регулирование</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Действует на основе Устава и законодательной базы, включая:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Лесной кодекс</li> <li>- Лесоустроительные инструкции,</li> <li>- Закон о Службе государственной лесной охраны (еще должен быть одобрен)</li> </ul>               (См. Приложение 1)             </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Действует на основе Устава и законодательной базы, включая:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон об особо охраняемых природных территориях,</li> <li>- Закон об охране природы и плате за природопользование,</li> <li>- Закон о размере компенсации за ущерб, нанесенный растительному и животному миру в результате нарушения природоохранного законодательства</li> <li>- Закон о растительном мире,</li> <li>- Закон о животном мире и т.д. (См. Приложение 3)</li> </ul> </li> </ul>
<b>Управление</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ГНКО «Армлес» ответственна за управление государственными лесами, за исключением земельных площадей, включенных в состав особо охраняемых природных территорий.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Агентство по управлению биоресурсами ответственно за управление особо охраняемыми природными территориями, включая лесные заповедники, национальные парки, лесопитомники и резерваты.</li> </ul>
<b>Контроль</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ГНКО «Армлес» также ответственна за внутренний лесной контроль над управляемыми лесными площадями.</li> <li>• ГНКО Центр государственного лесного мониторинга ответственен за обзор незаконных лесозаготовок и лесной мониторинг.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственная экологическая инспекция ответственна за экологический, включая лесной, контроль за всеми лесными площадями.</li> </ul>

Начатые реформы государственных учреждений лесного хозяйства должны быть продолжены для того, чтобы укрепить государственные учреждения лесного хозяйства и

разделить лесную политику, регулирование, контрольные и управленческие функции, что может быть достигнуто посредством следующих видов деятельности:

- совершенствование нормативной базы лесного хозяйства, включая разработку Закона о Службе государственной лесной охраны и других отсутствующих релевантных лесоустроительных инструкций;
- гармонизация положений, связанных с лесным хозяйством (лесными площадями) в различных юридических документах, относящихся к землепользованию, окружающей среде, развитию сельской местности и т.д.;
- реформа государственных учреждений лесного хозяйства для улучшения их эффективности.

Исследование относительной роли учреждений лесного хозяйства показывает, что кроме государственных организаций, занимающихся лесным хозяйством (т.е. Министерство сельского хозяйства, Министерство охраны природы) наблюдается также повышенный интерес к привлечению других заинтересованных участников, включая НПО и гражданское общество. Имеется также потребность в усилении роли лесных сообществ и частного сектора, особенно представителей малого и среднего бизнеса, в процессе принятия решений.

### *3.4 Взаимодействие/взаимоотношение между различными учреждениями*

Вслед за разделением функций управления лесами и контроля между двумя министерствами, очень важно изучить взаимодействие и взаимоотношение между двумя различными учреждениями лесного хозяйства. Структура Министерства сельского хозяйства РА (см. Диаграмму 4) наглядно показывает, что лесная политика и регулятивные функции довольно слабы, поскольку единственное профильное структурное подразделение состоит из 3 человек (Управление развития лесного хозяйства), в настоящее время включенное в состав Департамента растениеводства, лесного хозяйства и защиты растений. Это может быть одной из причин того, что разработка нормативно-правовой базы лесного хозяйства все еще не была полностью завершена (см. Приложение 3), с момента принятия Национальной лесной программы и нового Лесного кодекса в 2005 году.

ГНКО «Армлес», крупнейшая государственная лесохозяйственная организация, выполняет ключевые функции, связанные с управлением лесами (лесоохрана, борьба с вредителями и болезнями, лесопользование, лесовосстановление и облесение, лесная таксация, а также инспектирование) и контролем над подчиненными региональными подразделениями по управлению лесами. С целью преодоления тяжелого финансового положения были использованы крупномасштабные инвестиции из государственного бюджета и ряда международных фондов. Большинство подобных фондов были направлены на восстановление центральных и региональных отделений учреждений лесного хозяйства, обновления планов лесного управления, проведения лесовосстановления и облесения и т.д.

Центр государственного лесного мониторинга (ЦГЛМ) был создан с целью улучшения системы лесного мониторинга и обзора незаконных лесозаготовок, что должно было привести к увеличению прозрачности сектора. Обычно новая инициатива должна считаться довольно положительным шагом вперед. Однако человеческий потенциал и материально-техническая база ЦГЛМ должны еще укрепиться для обеспечения надлежащего качества работы и репутационной надежности.

Агентство по управлению биоресурсами (АУБ РА) при МОП ответственно за управление особо охраняемыми природными территориями, включая лесные заповедники, национальные парки, резерваты и дендропарки. Экосистемный подход обычно используется для управления особо охраняемыми природными территориями, считая леса одной из составляющих живой экосистемы. Хотя сохранение биоразнообразия в условиях *in situ* и *ex-situ* является одной из основных целей управления особо охраняемыми природными

территориями, тем не менее, в экономических зонах национальных парков разрешены различные виды лесных операций, такие как лесозаготовки, лесовосстановление в противовес лесным заповедникам, где любые лесные операции запрещены. С другой стороны, АУБ РА осуществляет надзор за работой Научно-экспериментального центра леса (НЭЦЛ), который отвечает за планирование деятельности по управлению лесами (лесоустройство) не только на особо охраняемых природных территориях, но также и на землях производственных лесов, управляемых ГНКО «Армлес». Это показывает, что институциональная структура не полностью адаптировалась в течение нескольких лет, последовавших за разделением функций управления лесами и контроля между двумя профильными министерствами.

В круг обязанностей Государственной экологической инспекции МОП входит осуществление экологического контроля, включая лесной контроль. Дискуссии по поводу дальнейшего разделения лесохозяйственного и экологического контроля являются весьма актуальными, что может снизить возможное напряжение между двумя вышеуказанными министерствами. Возможно, это может быть достигнуто посредством разработки конкретных критериев, пригодных для лесного контроля, различая их между типично лесохозяйственными и экологическими. Последние должны сосредоточиваться в большей степени на сохранении лесного биоразнообразия, воздействии почвы и воды и других экологических соображениях, связанных с практикой ведения лесного хозяйства, в то время как контроль над традиционной практикой ведения лесного хозяйства должен быть предпринят предусмотренной Службой государственной лесной охраны, заявленной в новом Лесном кодексе РА. Однако требуется разработка соответствующего закона.

## 4. АНАЛИЗ ИЗБРАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

### 4.1. Государственная лесная администрация

В настоящее время ключевые государственные заинтересованные участники в лесном секторе относятся к сфере деятельности двух соответствующих министерств: Министерства сельского хозяйства РА (МСХ) и Министерства охраны природы РА (МОП).

**Министерство сельского хозяйства** Республики Армения является национальным агентством государственного управления, действующим в сельскохозяйственном секторе с целью осуществления политики, одобренной Правительством Республики Армения, в сферах сельского хозяйства и лесного хозяйства.

Министерство сельского хозяйства РА (МСХ) прежде всего, отвечало за управление лесами в течение 1992-1995 годов, в то время как ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес», автономная организация, было включено в структуру МСХ. Начало 1990-х годов характеризовалось также суровым энергетическим кризисом с резким увеличением потребления топливной древесины в стране, не только сельским населением, но также и многими городскими жителями. Этот период совпал с крупномасштабным лесоповалом с целью удовлетворения спроса на топливную древесину для обогрева и приготовления пищи. Обширные лесные территории, а также многие агролесомелиоративные лесопосадки и даже городские озелененные территории подверглись лесоповалу. С 2004 года компетентный орган государственной власти по управлению лесами был передан и находится в настоящее время в ведении Министерства сельского хозяйства РА, в то время как лесные контрольные функции переданы Министерству охраны природы на основании Решения Правительства от 2004 года.

В настоящее время в состав Министерства сельского хозяйства Армении входят следующие учреждения лесного хозяйства:

- i) Департамент растениеводства, лесного хозяйства и защиты растений МСХ;

- ii) ГНКО «Армлес»; и
- iii) ГНКО Центр государственного лесного мониторинга.

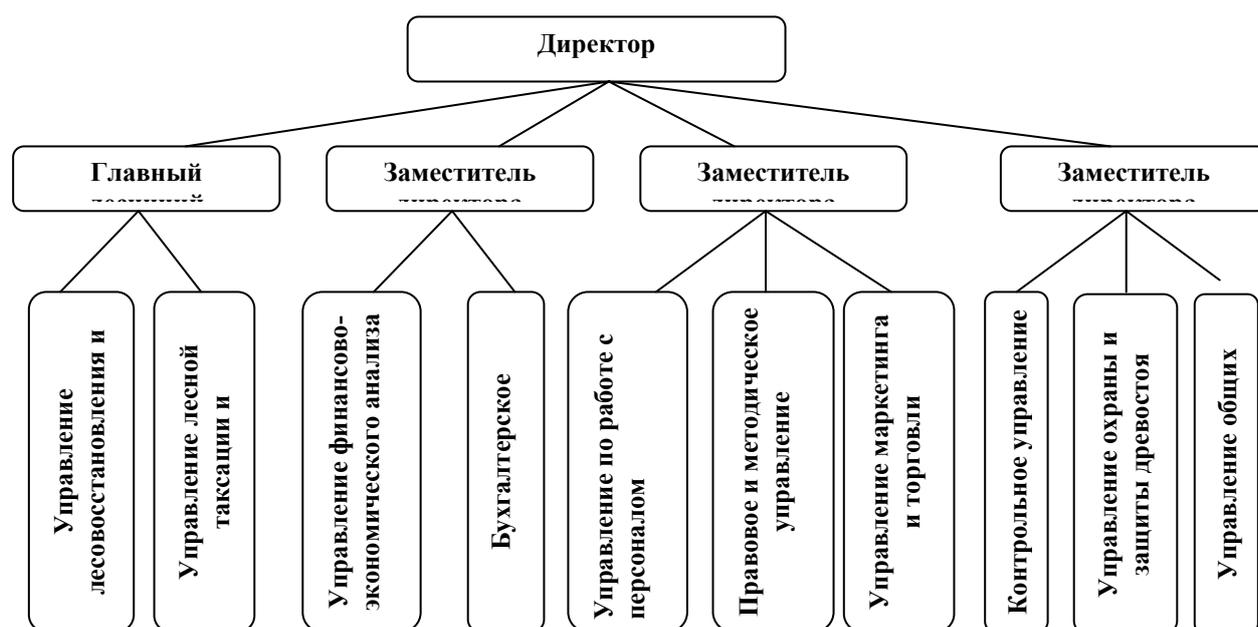
**Департамент растениеводства, лесного хозяйства и защиты растений**

Департамент состоит из четырех отделов: развития овощеводства, развития растениеводства, развития лесного хозяйства и субсидирования. Отдел развития лесного хозяйства (3 штатные единицы) не имеет своего Устава и функционирует согласно Уставу Министерства сельского хозяйства Республики Армения. Деятельность отдела в основном регламентируется нормативно-правовыми документами, разработанными в соответствии с новым Лесным кодексом 2005 года и его правоприменением. Другие функции Отдела развития лесного хозяйства включают продвижение лесной политики.

**ГНКО «Армлес»**

«Армлес» прошел через многочисленные процессы реструктурирования. Первоначально (вплоть до декабря 1988 года) он имел статус Государственного комитета лесного хозяйства, но по решению Совета Министров Арм.ССР он был реорганизован в Производственное Объединение (ПО) лесохозяйственное предприятие «Армлес», автономную организацию при Совете Министров. Такое положение просуществовало почти 4 года, до 1992 года, когда предприятие было передано в ведение МСХ. В результате многочисленных процессов реструктурирования «Армлес» утратил несколько подчиненных организаций (см. Приложение 9) на протяжении нескольких лет, когда предприятие уже входило в состав Министерства охраны природы РА. Среди других важных институциональных изменений необходимо упомянуть придание «Армлесу» статуса Государственной службы лесной охраны на период 1995-1996 годов, с последующим скорым преобразованием в Государственное предприятие (ГП) «Армлес» и, вскоре после этого, в Государственное закрытое акционерное общество (ГЗАО) «Армлес». Последнее включало около 20 подразделений по управлению лесами, имеющих статус юридического лица. Решением Правительства № 388-N от 16 января 2003 года «Армлес» получил статус Государственной некоммерческой организации (ГНКО) и прежние подразделения по управлению лесами утратили статус юридического лица, став региональными отделениями.

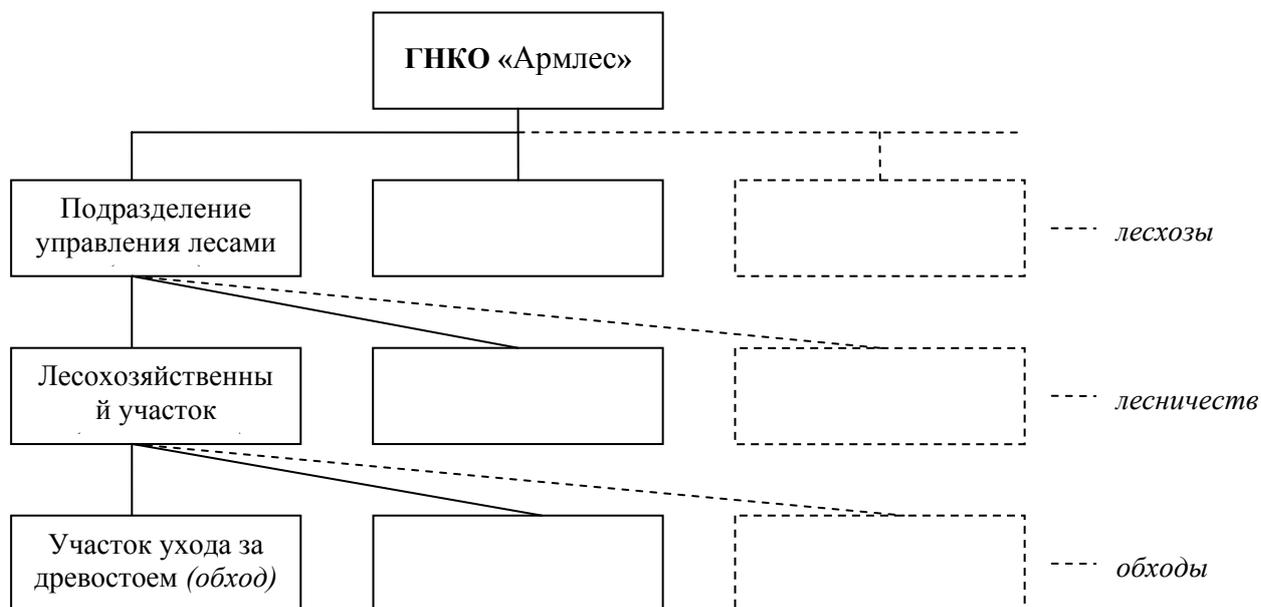
**Диаграмма 8: Современная центральная структура ГНКО «Армлес»**



В настоящее время «Армлес» курирует 19 региональных отделений и отвечает за реализацию планов лесного управления на землях государственных лесов, включая производственные леса. Его штат включает персонал центрального и регионального звена, в задачи которого входят все аспекты управления лесами и контроля на различных уровнях. Вследствие тяжелого финансового положения большинство бывших лесохозяйственных предприятий обанкротились. Для покрытия долгов по решению суда было продано оборудование, здания, сооружения и мебель. Постепенно положение улучшается благодаря вниманию со стороны Правительства. Лесные расходы, выделенные государственным бюджетом и международными донорами, значительно возросли за последние несколько лет.

Различные исследования потенциала персонала выявили отсутствие профессиональных работников лесного хозяйства, особенно в сфере управления, таксации и кадастра, а также реабилитации лесов. Только 4% от общего количества сотрудников ГНКО «Армлес» имеют профессиональную квалификацию работников сферы лесного хозяйства. Положение значительно не улучшилось за последние несколько лет, несмотря на наличие выпускников университетов по специальности лесное хозяйство. Меры по улучшению набора персонала в государственные учреждения лесного хозяйства Армении должны быть обеспечены посредством прозрачности и состязательности. Включение лесной администрации в реестр государственной службы явилось бы эффективным шагом в этом направлении. Для сравнения, в настоящее время только 3 единицы персонала Отдела развития лесного хозяйства Управления растениеводства, лесного хозяйства и защиты растений МСХ считаются государственными служащими из всех сотрудников лесной отрасли, принятых Министерством на работу на различных уровнях.

**Диаграмма 9 Уровни управления лесами «Армлес»**



Варианты выбора институционального реструктурирования учреждений лесного хозяйства в Армении должны одобряться на самом высоком правительственном уровне. Создание Лесным кодексом было предусмотрено создание Службы государственной лесной охраны, в функции которой входит контроль за правоприменением лесного законодательства, проведение лесоохраны, защита лесов от вредителей и болезней, предоставление социальных гарантий работникам Службы, а также выполнение других важных функций, перечисленных в Кодексе.

### ***ГНКО Центр государственного лесного мониторинга***

Центр государственного лесного мониторинга действует на протяжении последних двух лет. Согласно Уставу целями ЦГЛМ являются: i) проведение исследований с целью предотвращения незаконных лесозаготовок, транспортировки древесины, торговли и других видов деятельности, оказывающих негативное воздействие; и ii) проведение государственного лесного мониторинга.

Центральный аппарат ЦГЛМ в Ереване состоит из двух отделов: i) Аналитический отдел, обрабатывающий все данные, поступающие с мест и из других источников и ii) Отдел внешних связей.

В регионах ЦГЛМ имеет 3 отделения, а именно Центральное, Северное и Южное отделения. Общее количество штатных работников ЦГЛМ составляет 31 единицу, из которых 15 сотрудников работают в Ереване и 15 в областных администрациях (Марзпетаранак).

ЦГЛМ собирает данные и информацию из нескольких источников, проводит сравнение и представляет результаты Государственному совету, целью которого является улучшение сотрудничества между различными заинтересованными участниками. Понимание причин незаконных лесозаготовок является также очень важной частью их деятельности. В настоящее время государственный мониторинг применяет два метода:

1. Прямой мониторинг, который i) функционирует на местном уровне в полевых условиях, выявляет незаконные лесозаготовки посредством немаркированных пней и регистрирует их на портативном компьютере; ii) анализирует экспортно-импортные статистические данные; iii) анализирует данные рынка древесины; и iv) изучает сектор, используя анализ разрыва.
2. Непрямой мониторинг, который функционирует посредством: i) анализа многообразия данных и изображений, получаемых в результате дистанционного зондирования; и ii) анализа планов лесного управления.

Центр государственного лесного мониторинга должен дальше укрепляться для улучшения мониторинга незаконных лесозаготовок и воздействия управления на качественные и количественные характеристики лесных ресурсов.

### **Министерство охраны природы РА**

В 1992 году Государственный комитет охраны окружающей среды был реорганизован в Министерство охраны природы и окружающей среды РА. Спустя три года, когда к сфере компетенции Министерства были добавлены новые функции, относящиеся к ресурсам недр и управлению лесами, оно было реструктурировано в Министерство охраны природы и недр РА (см. Приложение 6). Министерство было основным государственным учреждением, ответственным за управление лесами, в период 1995-2004 годов, за исключением короткого промежутка времени в 2000 году, когда была предпринята попытка передать функции управления лесами недавно реструктурированному Министерству сельского хозяйства и природопользования РА.

Министерство охраны природы РА в настоящее время имеет два обособленных подразделения, занимающиеся вопросами лесного хозяйства – Агентство по управлению биоресурсами (АУБ РА) и Государственная экологическая инспекция (ГЭИ). МОП посредством Государственной экологической инспекции осуществляет надзорные функции и применяет меры ответственности в сферах охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, включая леса.

### *Агентство по управлению биоресурсами*

После раздела Государственного лесного фонда в 1997 году, в структуре Министерства охраны природы РА был организован Департамент особо охраняемых природных территорий, ставший обособленным Агентством по управлению биоресурсами (АУБ РА), действующим в подчинении МОП с 2002 года. АУБ РА ответственно за управление особо охраняемыми природными территориями, включая национальный парк «Севан», национальный парк «Дилижан», государственный заказник «Хосровский лес», государственный заказник «Шикахог», Научно-экспериментальный центр леса и заповедно-парковый комплекс. Оно также ответственно за научные исследования, сохранение, устойчивое использование и восстановление природных экосистем (включая леса), ландшафтов и биологического разнообразия, а также природного наследия.

АУБ РА поддерживает управление и формулирование государственной политики сохранения лесов, охватывающие следующие аспекты:

- разработка нормативных актов о сохранении биоразнообразия, восстановления и устойчивого использования;
- организация и проведение научных исследований растительного и животного разнообразия;
- осуществление мер по сохранению биоразнообразия, восстановлению и устойчивому использованию;
- таксация, мониторинг и поддержание баз данных о флоре и фауне;
- участие в оценке экосистем, научном обосновании и прогнозировании;
- предоставление лицензий и соглашений об использовании видов животных и растений.

Особо охраняемые природные территории представляют примерно 25% лесных площадей Армении. АУБ РА является особо уполномоченным органом государственного управления особо охраняемыми природными территориями. В их число входят ГНКО национальный парк «Севан» и ГНКО национальный парк «Дилижан», которые являются а) заказниками, б) буферными зонами, с) рекреационными зонами и d) экономическими зонами с особым режимом управления, предусматривающим, что рубки ухода и санитарные рубки могут проводиться только в экономических и рекреационных зонах национальных парков.

Общее количество сотрудников центрального офиса АУБ РА составляет 28 единиц, включая 26 профессиональных сотрудников и 2 сотрудников технического обеспечения, задействованных в следующих четырех отделах: i) управление ресурсами растительного мира, ii) управление ресурсами животного мира, iii) особо охраняемых природных территорий и iv) управление лесопитомниками.

### *Научно-экспериментальный центр леса*

Научно-экспериментальный центр леса (НЭЦЛ) был создан в 1998 году в качестве Государственного закрытого акционерного общества при МОП и реорганизован в Государственную некоммерческую организацию в 2002 году. ГНКО Научно-экспериментальный центр леса, подразделение в подчинении Агентства по управлению биоресурсами, занимается вопросами таксации лесных ресурсов и планирования (лесоустройство), обучение персонала сферы лесного хозяйства, а также лесными экспериментами в полевых условиях.

Целью НЭЦЛ является разработка планов лесного управления и экспериментальные исследования в области экологии леса. Ведомственный учебный центр НЭЦЛ «Зикатар» находится в Тавушской областной администрации (Марзпетаране) и действует благодаря

инвестициям в рамках Проекта ВБ «Управление природными ресурсами и сокращение бедности».

### **Государственная экологическая инспекция**

Государственная экологическая инспекция (ГЭИ), созданная в 2002 году, ответственна за экологический контроль в государственных лесах и на особо охраняемых природных территориях. Она также проводит инспекции для выявления экологического ущерба, нанесенного лесоразработками. Инспекция курирует работу подразделений в следующих областях (относящихся к лесному сектору):

- *использование и охрана животного и растительного мира*: посредством правоприменения требований охраны, защиты и воспроизводства растительного и животного мира, импорта и экспорта диких животных и растений, сохранения видов, занесенных в Красную книгу, использования генетически модифицированных организмов, охоты на диких животных и рыболовства, охраны лесов от нарушений законодательства и т.д.;
- *сохранение почв* посредством применения природоохранных нормативов по защите почв от водной и ветровой эрозии, наводнений, загрязнения отходами и химическими веществами, оползней и других факторов, ухудшающих состояние почв.

Центральная структура ГЭИ состоит из 6 отделов, включая лесной контроль (штат – 15 единиц) и региональный (Марзпетаран) отдел (штат – 250 единиц). Отдел лесного контроля проводит общую инспекцию каждого лесохозяйственного предприятия, входящего в «Армлес», один раз в год. Основой инспекции служит как план лесного управления, так и ежегодный ход его выполнения. Инспекция посещает и проверяет лесозаготовки, участки восстановления, пастбища и сенокосы, а также выявляет незаконные лесозаготовки. В случае выявления лесных правонарушений, это может повлечь за собой наказание или даже судебное преследование, в зависимости от вида и размера нанесенного ущерба. Обычно, административные штрафы выписывает ГЭИ, а уголовное наказание определяет суд на основании Уголовного кодекса.

**Лесные образовательные программы** первоначально были запущены в Армении в 1930-х годах, в бывшем Армянском сельскохозяйственном институте, который в настоящее время функционирует в качестве Армянского государственного сельскохозяйственного университета. Однако вскоре после его создания лесохозяйственные программы были прерваны почти на 50 лет. Образовательные программы высшей школы, рассчитанные на 5-летний курс обучения, были вновь открыты в 1991 году в Армянском сельскохозяйственном институте, первый выпуск в котором состоялся в 1996 году. С 2000 года специалисты лесного сектора обучаются в Армянском государственном сельскохозяйственном университете по двум специальностям: «Лесное хозяйство и садоводство» и «Лесная инженерия» по программе двух уровней (степень бакалавра и степень магистра). Недавно Ванадзорское отделение Армянского государственного сельскохозяйственного университета, а также Иджеванское отделение Ереванского государственного университета также начали подготовку специалистов в области лесного хозяйства.

Армянский государственный сельскохозяйственный университет начал сотрудничество со Шведским сельскохозяйственным университетом (SLU), приняв лесную образовательную стратегию, охватывающую следующие аспекты: i) обмен доступным лесохозяйственным опытом; ii) разработка лесной образовательной системы в Армении посредством международного сотрудничества; и iii) техническое содействие в форме обмена визитами и знаниями.

В случае с Арменией более тесное сотрудничество специалистов-практиков лесного хозяйства и сотрудников образовательных учреждений будет взаимовыгодным для

поддержки построения потенциала лесного сектора. Такое сотрудничество будет очень полезным для выявления современных потребностей и необходимой квалификации выпускников, готовя их конкурентоспособными на рынке труда но, что еще более важно, сделает их действительно востребованными государственным лесным сектором.

**Лесная наука** традиционно рассматривалась в Армении в рамках Национальной академии наук (НАН) РА. Институт Ботаники НАН был ответственным за проведение лесной научно-исследовательской деятельности в стране. Прежде в институте было высоко квалифицированное Отделение лесного хозяйства. В то время публиковались многочисленные статьи и книги по лесохозяйственной тематике. Однако в настоящее время мало внимания уделяется развитию лесной науки в стране и фактически бюджетные ассигнования на лесные научные исследования были полностью прекращены в течение последних нескольких лет. В результате этого Отделение лесного хозяйства больше не функционирует, а людской потенциал в значительной степени снизился вследствие смены поколений. С другой стороны, приоритеты развития лесной науки все еще не были разъяснены, вызвав своего рода «застой». Роль науки заключается в поддержке национальных инициатив по устойчивому управлению лесами и по продвижению концепции «наука для практиков». Спад лесной науки в значительной степени оказал воздействие на развитие инновационных подходов, связанных с устойчивым управлением лесами, а также на проведение лесной научно-исследовательской деятельности, связанной с международными обязательствами страны, такими как Конвенция ООН о биологическом разнообразии, Рамочная Конвенция ООН об изменении климата и Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием. Положение может улучшиться, если больше внимания будет уделено программам построения потенциала, в частности поддержке формирования целеустремленного молодого поколения лесных ученых.

#### *4.2 ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩИННОГО /МЕСТНОГО УРОВНЯ*

Сообщества и организации местного уровня сталкиваются с тесным взаимодействием между людьми и лесами. Их необходимо считать заинтересованными участниками лесного сектора, признав их роль в сфере устойчивого управления лесами. С принятием нового Лесного кодекса ряд функций был передан сообществам. В частности, они получили полномочия по владению, пользованию, распоряжению общинными лесами, управлению государственными лесами, переданными в общинное управление, участию в разработке государственных программ и обеспечению их выполнения в границах своих административных образований.

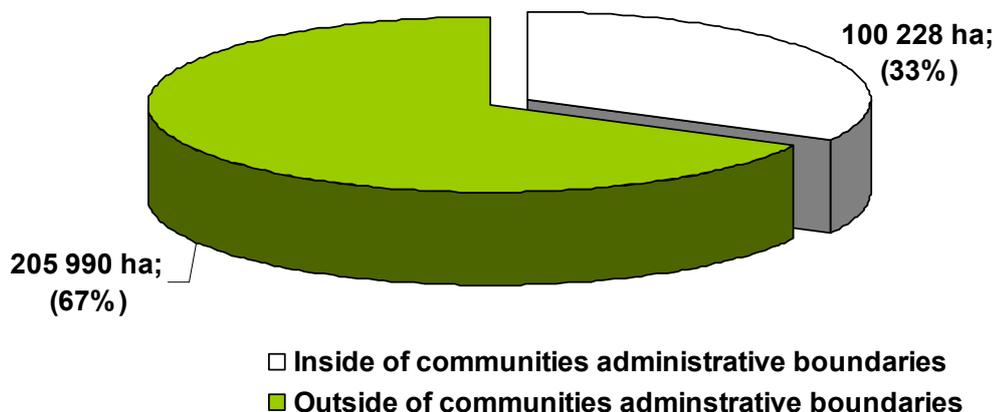
Ряд сообществ расположены в богатых лесами регионах Армении, включая значительное количество лесных территорий в пределах своих административно-хозяйственных границ. Согласно официальным кадастровым данным<sup>7</sup>, примерно 33% лесных площадей, относящихся к категории лесных земель, расположены внутри административно-хозяйственных границ сообществ. Однако нет необходимости упоминать, что применимое определение леса относится к классификации Земельного кодекса, которая включает как территории с лесным покровом, так и без него.

#### *Figure 10*

---

<sup>7</sup> Земельный баланс Республики Армения на 01.07.2007, одобренный Правительством 10.01.2008 Постановлением № 7-N.

### Forest area distribution in Armenia, 2007 year



Кроме того, Земельный кодекс РА также определяет земли, покрытые кустарником, в качестве вида землепользования, относящегося к категории лесных земель, но в новом Лесном кодексе (2005) не дается никакого определения или ссылки на покрытые кустарником земли, в то время как большую часть земель сообществ, 82% (21 480 га), составляют именно такие земли, согласно последним кадастровым данным Армении за 2007 год.

Владение всеми лесными территориями все еще является исключительной прерогативой государств, включая земли, находящиеся внутри административно-хозяйственных границ сообществ. Посредством улучшения планирования лесных ресурсов, а также оперативных механизмов управления лесами, может оказаться возможным не только активное участие сообществ, но также их прямое вовлечение в процесс принятия решений для приведения в соответствие задач государственного управления лесами с потребностями местного сообщества.

Недоразвитость нормативно-правовой базы лесного хозяйства также воздействует на развитие лесного хозяйства в масштабах сообщества. С другой стороны, без укрепления общинных учреждений лесного хозяйства будет трудно добиться местной поддержки национальных лесных инициатив. Создание консультационной службы лесного хозяйства может внести вклад в преодоление недостатка информации, сделав ее доступной также для сообществ и частных землевладельцев, с особым интересом для лесного хозяйства.

Поскольку большинство отдельно взятых сообществ располагают довольно незначительной долей лесов или лесных земель в пределах своих административно-хозяйственных границ, может оказаться полезным создать региональные общинные лесные ассоциации, которые могли бы предоставить профессиональный совет или консультацию сообществам и/или физическим лицам, заинтересованным в лесном хозяйстве.

Механизм чистого развития (CDM) Киотского протокола по проектам облесения/лесовосстановления может также служить в качестве одного из международных механизмов, поддерживающих создание новых общинных и частных лесов в Армении, генерируя экологические выгоды глобального значения посредством местных инициатив поглощения углерода. Согласно местным оценкам, предпринятым в рамках регионального проекта<sup>89</sup> ТАСИС в 2006 году, в то время оказалось возможным посадить около 1 000 га

<sup>8</sup> Артур Геворгян, Общинное мелкомасштабное облесение/лесовосстановление в рамках проекта развития CDM в Лори, Армения. Техническое содействие Армении, Азербайджану, Грузии и Молдове в рамках их обязательств по Глобальному изменению климата, заключительный семинар регионального проекта ТАСИС, Ереван, 2006 г.

лесов, применяя методологию проекта CDM Упрощенного мелкомасштабного облесения/лесовосстановления. Позднее, лимит ежегодного уровня удаления парниковых газов удвоился (с 8 до 16 килотонн CO<sub>2</sub>), что в свою очередь увеличило площадь облесительных и лесовосстановительных участков (2 000 га и более), еще более удовлетворяющих требованиям мелкомасштабных проектов облесения/лесовосстановления. Наконец, вводя соображения по адаптации климата в структуру развития проекта CDM облесения/лесовосстановления эффективной мерой будет сочетание целей<sup>10</sup> митигации и адаптации лесов, обеспечивая устойчивость посаженных лесов в меняющемся окружении, сделав, таким образом, более эффективными инвестиции.

Наконец, посредством укрепления сотрудничества между различными заинтересованными участниками лесного сектора, включая государственные учреждения лесного хозяйства, местные сообщества и частный сектор, реализация национальной лесной политики и средства будут лучше скоординированы. Это внесет вклад в улучшение источников существования сельского населения и улучшит межсекторальное сотрудничество.

### *4.3 Организации гражданского общества*

#### **Избранные неправительственные организации**

Хотя имеется довольно большое количество экологически ориентированных НПО, действующих в Армении, нижеследующие активно действуют в лесном секторе:

Информационная НПО «ЭКОЛУР» ставит целью поддерживать и развивать экожурналистику, повышая осведомленность общественности об экологических, включая лесные, проблемах, предоставляя подробную экологическую информацию, включая официальные, научные, местные общинные, деловые источники, поддерживаемые в интерактивном режиме «EcoLurNetWork» в режиме «Center – hot spots», предоставляя экспертные оценки, касающиеся экологических проблем, организуя медийные кампании в защиту природы и окружающей среды и привлекая молодежь в процесс принятия экологических решений в целях сохранения здоровой окружающей среды, а также гарантируя право каждого на доступ к экологической информации. Дополнительная информация доступна на веб-сайте: [www.ecolur.org](http://www.ecolur.org)

Благотворительная НПО «Проект Армянское дерево (АТР)» была основана в 1994 году с целью обеспечения будущего Армении посредством охраны окружающей среды и продвижения социально-экономического развития путем мобилизации ресурсов для финансирования лесовосстановления, общинных лесопосадок, экологического образования и пропаганды, а также развития сельской местности путем создания рабочих мест. ПАД использует деревья для улучшения жизненного уровня, продвижения самодостаточности, а также помогая в первую очередь тем, у кого в распоряжении имеется меньше всего ресурсов. Проекты АТР по лесопосадкам, лесовосстановлению/облесению в значительной мере поддерживаются благотворительными организациями США и отдельными донорами, которые помогли также создать программы посадки деревьев на частных подворьях и лесопитомник в деревне Маргаховит в регионе Лори. Дополнительная информация доступна на веб-сайте: [www.armeniatree.org](http://www.armeniatree.org)

---

<sup>10</sup> Артур Геворгян, Интеграция адаптации климата и мер по смягчению последствий является взаимовыгодной для лесного развития, Международная конференция по лесной адаптации, 25-28 августа 2008 г., Умеа, Швеция, IUFRO/SLU/FAO. Доступно на: <http://www.forestadaptation2008.net/51746@122028/en/>

Армянское отделение Всемирного фонда дикой природы (WWF) было создано в 2006 году. Основными целями Отделения являются представительство интересов Фонда и управление его деятельностью в Армении в области сохранения природной среды и экологических процессов. В частности: финансирование деятельности по сохранению и проектов по сохранению природы, продвижение осведомленности, развитие моральной и финансовой поддержки сохранения природы. WWF начал деятельность на Кавказе в 1993 году посредством открытия Кавказского программного офиса в Тбилиси, Грузия. Кавказский программный офис WWF начал активную деятельность в Армении в 2001 году. WWF Армения был зарегистрирован в качестве официального отделения WWF в ноябре 2006 года. Дополнительная информация доступна на веб-сайтах: [www.panda.org/armenia](http://www.panda.org/armenia) и [www.panda.org](http://www.panda.org)

НПО Общественный центр экологического права (ЕРАС) была создана в 1997 году в Армении в рамках проекта «Американская ассоциация адвокатов»(ААА) «Правовая инициатива для Центральной и Восточной Европы» ААА/СЕЕЛІ. ЕРАС является первой неправительственной организацией Армении, основной целью которой является правовая защита общественных интересов в экологической сфере. Деятельность по распространению знаний и информации, а также организация различных видов деятельности, связанных с необходимостью применения норм природоохранного законодательства, формирования общественного мнения является одной из основных задач ЕРАС. Кроме того, ЕРАС регулярно проводит круглые столы, семинары, на которые приглашают представителей действующих экологических НПО, местных властей, СМИ, правительственных сотрудников, депутатов, работающих в профильных комиссиях Национального Собрания РА и всех тех, кто интересуется обсуждаемой темой. Дополнительная информация доступна на веб-сайте: [www.epac.am](http://www.epac.am)

### **Частный сектор: деревообрабатывающая промышленность**

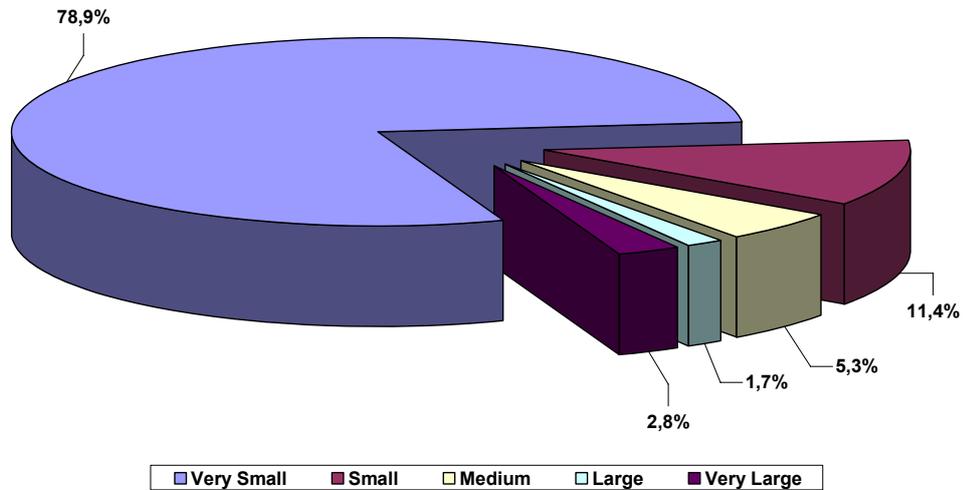
Частный сектор не очень хорошо развит в Армении. Данные, относящиеся к деревообрабатывающей промышленности, также в основном отсутствуют. Древесина, используемая частными компаниями, не всегда имеет хорошо документированный источник происхождения. Согласно данным<sup>11</sup> Государственного Реестра в настоящее время насчитывается 364 компании, работающие в сфере деревообработки, в которых занято довольно значительное количество работников. Как показано ниже на Диаграмме 11, большинство компаний являются либо очень малыми (79%), штат которых составляет до 5 единиц работников либо малыми (11.4%), штат которых составляет от 6 до 10 работников. Средние компании со штатом 11-25 работников составляют 5.3% от общего количества, в то время как крупные компании со штатом 26-50 работников составляют 1.7% , а очень крупные, со штатом от 51 и выше почти 3 %.

### **Figure 11**

---

<sup>11</sup> Государственный Реестр Армении, данные о лесной и деревообрабатывающей промышленности. Доступно на: <http://www.iatp.am/economics/7000/c20.htm>

**Distribution of wood processing companies in Armenia  
by the number of personnel employed**



Учитывая тот факт, что 2 857 человек заняты в деревообрабатывающей промышленности, они также должны играть активную роль в устойчивом использовании ресурсов древесины. Частный сектор, особенно представители мелкого и среднего бизнеса, создают на местном уровне занятость для сельских сообществ, помогают повышению доходов и сокращению бедности. Необходимо лучше исследовать потенциал для использования и переработки НДЛП в различных регионах страны, что позволит улучшить местные социально-экономические условия, а также умножить подходы к лесопользованию.

## 5. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ

Выводы исследования, проведенного в рамках региональной инициативы ФАО, включая детали лесной политики, правовые и институциональные изменения, имевшие место в Армении за последние 20 лет, были представлены и обсуждены в ходе круглого стола, состоявшегося 17 апреля 2009 года в гостинице Конгресс в Ереване с участием представителей основных армянских лесных заинтересованных участников, представляющих Министерство сельского хозяйства РА, ГНКО «Армлес», ГНКО Центр государственного лесного мониторинга, Национальную академию наук, сообщества, частный сектор, НПО, а также представителей международных организаций (см. Приложение 11).

Участники круглого стола признали, что потенциал учреждений лесного хозяйства в общем снизился с 1990 года. В результате организация «Армлес» утратила многие свои подчиненные организации, а также претерпела ряд структурных изменений за последние 20 лет, которые не всегда были адаптированы к специфическим требованиям лесного сектора. Кроме того, в течение довольно длительного периода времени в стране были прерваны такие виды деятельности, как лесная таксация и планирование (лесоустройство), что также оказало негативное воздействие на аспекты планирования и оперативного управления лесными ресурсами.

В ходе заседания был выделен ряд позитивных изменений, однако все еще необходимо предпринять ряд действий, представленных в нижеприведенной таблице, особенно на оперативном уровне, для поддержки институциональных реформ.

*Таблица 3: Институциональные реформы в Армении*

Уже существующие	Отсутствующие
<ul style="list-style-type: none"><li>• Принятие документа <i>Национальная лесная политика и стратегия</i> Правительством (2004)</li><li>• Принятие <i>Плана действий по смягчению последствий незаконных лесозаготовок</i> Правительством (2004)</li><li>• <i>Разделение функций управления лесами и контроля</i> между Министерством сельского хозяйства РА и Министерством охраны природы РА на основании Решения Правительства (2004)</li><li>• Учреждение Фонда лесовосстановления и развития</li><li>• Принятие <i>Национальной лесной программы Армении</i>, включающей план действий до 2015 года</li><li>• Создание ГНКО <i>Центр государственного лесного мониторинга</i>, направленного на поддержку лесного мониторинга и обзора незаконных лесозаготовок.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <i>Национальный Координационный Совет</i> все еще должен быть создан для координации и мониторинга реализации Национальной лесной программы.</li><li>• <i>Служба государственной лесной охраны</i>, в компетенцию которой войдет лесоохрана, борьба с вредителями и болезнями, за исключением хозяйственной деятельности.</li><li>• Укрепление потенциала <i>Планирования деятельности по управлению лесами</i> Министерства сельского хозяйства. После раздела функций между двумя министерствами НЭЦЛ остался в структуре Министерства охраны природы РА.</li><li>• Создание <i>Системы государственной лесной таксации и кадастра</i>, отсутствующей последние 20 лет.</li><li>• Создание <i>Лесной консультационной службы</i>, предусмотренной среднесрочной программой мер НЛП</li></ul>

	(до 2010 года)
--	----------------

Это было частью прежних мероприятий, когда государственная лесная администрация пыталась совместить управление лесами и контрольные функции в одном и том же учреждении. Основываясь на наилучшем доступном международном опыте можно утверждать, что институциональная структура такого типа неэффективна. Следовательно, существует необходимость отделить политику, регулирование, контрольные и управленческие функции.

Постепенное улучшение в лесном секторе стало заметным с 2004 года с принятием Правительством Армении нового документа лесной политики и стратегии, поддержанного кредитной программой ВБ «Управление природными ресурсами и сокращение бедности» (ПУПРСБ РА), при софинансировании SIDA. Это также послужило основой для дальнейших институциональных и правовых реформ. Разделение управления лесами и контрольных функций между Министерством сельского хозяйства РА и Министерством охраны природы РА, начатое Правительством в 2004 году, было одним из первых шагов по реализации принятого документа лесной политики и стратегии. Тем не менее, участники отметили, что существует дальнейшая необходимость разделения аспектов лесного хозяйства и контрольных функций посредством разработки специфических критериев, приемлемых для лесного хозяйства и окружающей среды. Последнее может облегчить создание Службы государственной лесной охраны в Армении, в компетенцию которой будет входить правоприменение лесного законодательства.

**Таблица 4: Правовые реформы в Армении**

<b>Уже существующие</b>	<b>Отсутствующие</b>
-------------------------	----------------------

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Новый <i>Лесной кодекс РА</i>, принятый Национальным Парламентом в 2005 году</li> <li>• Ряд лесоустроительных инструкций, принятых Правительством и профильным министерством, включая: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Руководящие указания по составлению планов лесного управления;</li> <li>○ государственный лесной мониторинг;</li> <li>○ рубки лесовосстановления;</li> <li>○ рубки ухода и санитарные рубки;</li> <li>○ государственный лесной кадастр, лесная таксация и распространение данных и т.д. (Приложение 1).</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон о Службе государственной лесной охраны</li> <li>• Разработка лесоустроительных инструкций с тем, чтобы сделать Лесной кодекс действующим, включая подзаконные нормативные акты в следующих областях: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ воспроизводство лесов;</li> <li>○ лесозаготовки;</li> <li>○ использование лесов в культурных, рекреационных, научных и иных целях;</li> <li>○ возмещение ущерба, причиненного лесному хозяйству;</li> <li>○ борьба с вредителями и болезнями;</li> <li>○ Правила противопожарной безопасности в лесах (Приложение 3).</li> </ul> </li> <li>• Усовершенствование <i>Нормативно-правовой базы лесного хозяйства</i> для устранения противоречия с другими юридическими документами.</li> <li>• Лучшее ознакомление с международным лесным нормативно-правовым опытом и знаниями</li> </ul>
---	---

В ходе обсуждения заинтересованные участники отметили несовершенство нормативно-правовой базы лесного хозяйства, включая недоразвитость и непоследовательность лесоустроительных инструкций, а также низкий уровень правоприменения. Представители НПО выразили также озабоченность по поводу попыток чрезмерной либерализации лесного сектора в нынешних условиях.

**Таблица 5: Реформы: Информация/ Образование и Обучение/ Научные исследования**

Уже существующие	Отсутствующие
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Применение современных изображений дистанционного зондирования при планировании деятельности по управлению лесами и в лесном мониторинге;</li> <li>• Постепенное введение Географической информационной системы (ГИС) в практику лесного хозяйства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание консультационной службы лесного хозяйства;</li> <li>• Национальные лесные данные не обновлялись довольно длительный период времени;</li> <li>• Официальные веб-сайты государственных учреждений лесного хозяйства;</li> <li>• Открытость и репутационная надежность информации, относящейся к лесному хозяйству.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Открытие лесных образовательных программ под руководством Армянского государственного сельскохозяйственного университета и его Ванадзорского отделения, а также Иджеванского отделения Епванского государственного университета;</li> <li>• Создание учебного центра лесного хозяйства в Зикатаре, поддерживаемого международными донорами;</li> <li>• Доступность международных фондов для обучающих лесных программ, поддерживаемых Структурой НЛП и другими донорами.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокое качество образовательных лесохозяйственных программ вследствие нехватки педагогического персонала в определенных узкоспециальных областях;</li> <li>• Недостаток недавно изданных учебников по лесному хозяйству и других учебных пособий;</li> <li>• Отсутствие в лесном секторе механизмов найма на работу выпускников учебных заведений;</li> <li>• Последовательные программы обучения сотрудников лесного сектора.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Институт Ботаники Национальной Академии наук, традиционно ответственный за проведение лесных научных исследований;</li> <li>• ГНКО Научно-экспериментальный центр леса при Министерстве охраны природы.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приоритеты лесной науки, научно-исследовательских программ и стратегические направления развития;</li> <li>• Недоукомплектованность лесного научного сообщества;</li> <li>• Отсутствие инновационных методов и передовых технологий в сфере лесного</li> </ul>

	<p>хозяйства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Продвижение модельной концепции лесных сетей;</li> <li>• Неадекватная сеть лесных научных исследований и международного сотрудничества;</li> <li>• Недостаток финансовых/технических ресурсов для проведения качественных научных исследований.</li> </ul>
--	---

Участники признали, что без комплексных мер, включая дальнейшее продвижение лесной институциональной структуры, нормативно-правовой базы и правоприменительных мер, будет трудно достичь устойчивого управления лесами в стране. Действия, помогающие минимизировать риски коррупции в государственном управлении лесами, должны быть приняты во внимание на различных уровнях при разработке всеобъемлющих программ построения потенциала лесного сектора. Дальнейшие институциональные реформы должны уделять больше внимания управлению людскими ресурсами и совместному участию в процессе принятия решений в лесном секторе, избегая частых смен лесного персонала, что не способствует устойчивости команды, а также неправильное использование способных работников. Укрепление потенциала других заинтересованных участников лесного сектора, кроме государственных учреждений, включая местные сообщества, НПО и мелких и средних представителей частного сектора, заинтересованных в лесном хозяйстве, может быть эффективной мерой, способствующей практике устойчивого управления лесами в стране.

Наконец, необходимо повысить прозрачность, репутационное доверие и приверженность политическим целям и средствам, одобренным Правительством РА на всех уровнях. Признано, что уже была проделана большая работа по улучшению практики управления лесами в стране, однако все еще существует необходимость преобразования концептуальных изменений в оперативный уровень, обеспечив жизнеспособность и устойчивость лесной экономики, природоохранную рациональную практику и благосостояние населения и сообществ.

**Приложение 1 Список опубликованных официальных документов об экономической, социальной и экологической роли лесов, лесного хозяйства и лесной администрации**

Год	Название документа и справочная информация	Орган принятия	Что сказано о роли лесов/ лесной администрации		Комментарии
8 ноября, 1992	Указ о предотвращении незаконных лесозаготовок и усилении охраны лесного покрова и озелененных территорий (NH-169)	Президент	Подчеркнута роль лесов для потребностей в топливной древесине	Улучшение охраны лесов, координация производства топливной древесины в критической ситуации	Период энергетического кризиса
1 ноября, 1994	Лесной кодекс РА	Национальное Собрание	Лесная классификация: (i) социальная, (ii) охрана и (iii) специальная защита.	Государственная Служба лесной охраны была предусмотрена Кодексом, но не создана.	Большинство лесоустроительных инструкций отсутствовали.
27 мая, 1996	Стратегия развития лесного сектора Армении	Министерство охраны природы		Обзор лесного сектора и проблемы развития и препятствий	Проект ФАО/Программа Технического Сотрудничества (ПТС)
28 декабря, 1998	Закон о природоохранных платежах и платежах за природопользование	Национальное Собрание			
25 июля, 2002	Решение о создании Государственной экологической инспекции при Министерстве охраны природы РА (N 1149-N)	Правительство		Предусмотрен природоохранный и лесной контроль	
9 января, 2003	Создание Вспомогательного совета для предотвращения незаконных лесозаготовок в РА (N 4-N)	Премьер-министр		Одобрены структура и Устав Совета для улучшения управления лесами	
10 июня, 2004	Создание фонда лесовосстановления и развития (N 891-N)	Правительство	Содействие лесонасаждению	Утвержден Устав Фонда и члены попечительского совета	
30 сентября, 2004	План действий по смягчению последствий для содействия обращению к проблемам, связанным с незаконными лесозаготовками (N 38)	Правительство		Необходимость улучшения потенциала лесного мониторинга	
30 сентября, 2004	Национальная лесная политика и стратегия РА (N 38)	Правительство	Устойчивое управление лесами (SFM), сохранение биоразнообразия, борьба с нищетой	Разделение функций государственного управления лесами и контроля	

21 июля, 2005	Национальная лесная программа РА (N 1232-N)	Правительство	Производственная, природоохранная и социальная роли лесов	Управление лесами, природоохранные и социальные аспекты, юридические и институциональные вопросы, координация и мониторинг НЛП	
15 сентября, 2005	Определение возраста рубки лесных пород (N 1546-N)	Правительство	Разделение возрастных классов рубки основных лесных пород	Ссылка на НЛП, Приложение 3	
10 августа, 2005	Руководящие указания по планам лесного управления (N 130-N)	Министерство сельского хозяйства		Реализация лесной таксации и планирования (лесоустройство)	Утверждены до введения в действие нового Лесного кодекса

*(продолжение Приложения 1)*

10 октября, 2005	Лесной кодекс РА	Национальное Собрание	Выделена производственная функция лесов	Предусмотрена Законом о Государственной Службе лесной охраны и рядом других постановлений	
9 ноября, 2005	Решение о создании Совета по мониторингу для координации действий по борьбе с незаконными лесозаготовками, утверждение Устава и структуры персонала (N 1932-N)	Правительство		Улучшение эффективности действий по смягчению последствий незаконных лесозаготовок	
4 мая, 2006	Положение о передачи концессионного управления государственными лесами сообществам без проведения конкурса (N 583-N)	Правительство		Ссылка на Статью 54, Лесной кодекс 2005	
22 июня, 2006	Положение о проведении рубок ухода и санитарных рубок (N 897-N)	Правительство		Лесной кодекс, 2005 (Статья 24) прямо ссылается на Правила санитарных рубок	
7 сентября, 2006	Положение о проведении рубок лесовозобновления (N 1412-N)	Правительство		Необходимо было привести его в большее соответствие с Лесным кодексом 2005	Пересмотрено в 2007
11 сентября, 2006	Постановление об утверждении формы контракта аренды лесных площадей (N 164-N)	Министерство сельского хозяйства		Ссылка на Статью 55, Лесной кодекс 2005	
30 ноября, 2006	Положение о проведении конкурса на концессионное управление государственными лесами (N 1793-N)	Правительство		Ссылка на Статью 54, Лесной кодекс 2005	Поддержано Структурой НЛП
25 января, 2007	Положение о государственном лесном мониторинге (N 198-N)	Правительство		Ссылка на НЛП, Приложение 3	
24 мая, 2007	Положение о передаче в пользование государственных лесов и лесных площадей (N 806-N)	Правительство		Ссылка на Статью 32, Лесной кодекс 2005	

30 августа, 2007	Положение о видах деятельности на землях государственного лесного фонда, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесов (N 1045-N)	Правительство		Ссылка на Статью 20, Лесной кодекс 2005	Поддержано Структурой НЛП
8 ноября, 2007	Положение об использовании и охране лесов, относящихся к категории защитности первой группы (N 1316-N)	Правительство		Ссылка на Статью 11, Лесной кодекс 2005	
11 октября, 2007	Постановление об утверждении формы отчетности для целей проведения государственного лесного мониторинга (N 234-N)	Министерство сельского хозяйства			Поддержано Структурой НЛП
29 ноября, 2007	Положение о проведении рубок лесовозобновления в производственных лесах (N 1545-N)	Правительство		В соответствии с требованиями Лесного кодекса 2005, рубки лесовозобновления разрешены только в производственных лесах первой группы	
29 ноября, 2007	Положение об использовании и охране лесов, относящихся к первой производственной группе (N 1545-N)	Правительство	Выделена производственная роль лесов	Ссылка на Статью 13, Лесной кодекс 2005	Поддержано Структурой НЛП
7 февраля, 2008	Положение о проведении государственной кадастровой оценки лесов, лесной таксации и распространении данных (N 133-N)	Правительство		Ссылка на Статью 16, Лесной кодекс 2005	Поддержано Структурой НЛП
14 августа 2008	Положение об использовании приграничных лесов, лесов обороны и приравненных к ним лесных площадей (N 907-N)	Правительство		Ссылка на Статью 43, Лесной кодекс 2005	

**Приложение 2**

**Список документов других секторов, оказавших воздействие на леса и лесное хозяйство**

Год	Название документа	Орган принятия	Возможное воздействие на лесное хозяйство	Комментарии
9 июля, 1991	Резолюция о принятии правовых принципов охраны природы	Верховный совет	Природоохранные соображения, включая охрану лесов	
14 февраля, 1994	Закон о земельном налоге	Национальное Собрание	Определен земельный налог на земли лесного фонда (для лесохозяйственных целей и для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства)	Пересмотрен
20 ноября, 1995	Закон об экспертизе воздействия на окружающую среду	Национальное Собрание	Лесовозобновление и улучшение качественной структуры лесов	
5 мая, 1998	Закон о градостроительстве	Национальное Собрание	Регулирование градостроительства и изменения видов землепользования лесных площадей	
1999	Стратегия сохранения биоразнообразия и план действий Армении	Правительство	Сохранение биоразнообразия, включая леса	
23 ноября, 1999	Закон о растительном мире	Национальное Собрание	Регулирует использование и сохранение ресурсов растений, включая виды, занесенные в Красную книгу	
2000	Закон о животном мире	Национальное Собрание	Регулирует использование и сохранение ресурсов животного мира, включая виды, занесенные в Красную книгу	
2 мая, 2001	Земельный кодекс РА	Национальное Собрание	Регулирует виды землепользования лесных площадей, права землевладения и землепользования	
14 декабря, 2001	Закон об озере Севан, восстановлении его экосистемы, ее поддержание, возобновление и использование в соответствии с ежегодными комплексными программами	Национальное Собрание	Восстановление лесного покрова вдоль берегов озера	
5 мая, 2002	Закон о местном самоуправлении (НО-337)	Национальное Собрание	Роль сообщества в охране лесов и борьбе с пожарами	
2002	Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием в Армении	Правительство	Обезлесение как движущая сила деградации земель	
8 мая, 2003	Положение о выделении земель и градостроительстве на особо охраняемых природных территориях и землях лесного фонда (N 613-N)	Правительство	Процедуры для изменения видов землепользования на лесных площадях и особо охраняемых природных территориях в случае градостроительства	Пересмотрено и дополнено в 2005
18 апреля, 2003	Уголовный кодекс РА	Национальное Собрание	Наказания за лесные преступления (незаконные лесозаготовки, уничтожение лесов и т.д.)	

8 августа, 2003	Стратегия борьбы с бедностью в Армении (N 994-N)	Правительство	Деградация земель и лесов воздействуют на бедность в сельской местности, Укрепление системы управления лесными ресурсами	
-----------------	--	---------------	---	--

(продолжение Приложения 2)

17 мая, 2004	Стратегия устойчивого сельскохозяйственного развития РА (N 682-N)	Правительство	Глава 5 в основном касалась Стратегии лесохозяйственного развития, но позднее она была отменена с тем, чтобы не дублировать документ НЛПС	Пересмотрена
4 июня, 2004	Водный кодекс РА	Национальное Собрание	Аспекты управления лесными водозаборами	
11 апреля, 2005	Закон о природоохранном контроле	Национальное Собрание	Применение природоохранного законодательства при управлении лесами	
20 мая, 2005	Закон о семенах	Национальное Собрание	Регулирование сферы семян лесных и декоративных растений	
20 мая, 2005	Закон о мелиорации сельскохозяйственных земель	Национальное Собрание	Мелиорация земель для охраны защитных лесополос	
26 ноября, 2006	Закон о защите растений и карантине растений	Национальное Собрание	Санитарная охрана лесов и древостоя и сертификация для целей импорта и экспорта	
27 ноября, 2006	Закон об особо охраняемых природных территориях	Национальное Собрание	Управление лесами при различных режимах сохранения в природе на особо охраняемых природных территориях	
2007	Закон об охоте и охотничьем хозяйстве	Национальное Собрание	Охота в лесах и на лесных площадях	
19 июля, 2007	Рамочная политика европейского соседства Программа действий Республики Армения – ЕС: приоритеты и виды деятельности за 2007 год (N 927-N)	Правительство	Сокращение бедности в сельской местности и проведение стратегии устойчивого развития, включая развитие лесного хозяйства	

**Приложение 3 Список законов и постановлений, подлежащих одобрению на основании Лесного кодекса и НЛП**

Название документа и справочная информация	Справка	Орган принятия	Комментарии
1. Положение о классификации лесов по основному назначению	Лесной кодекс (ЛК), Статья 10	Правительств о	Поддержано Структурой НЛП
2. Закон о Службе государственной лесной охраны	ЛК, Статья 26	Национально е Собрание	Разработан МСХ в 2007 году
3. Положение о переводе лесопосадок в категории лесов	ЛК, Статья 29	Уполномочен ный орган государствен ного управления (УОГУ)	Поддержано Структурой НЛП
4. Руководящие указания по облесению и лесовосстановлению	ЛК, Статья 30	УОГУ	Поддержаны Структурой НЛП
5. Правила сохранения семян лесных культур и питомников	ЛК, Статья 31	УОГУ	Поддержаны Структурой НЛП
6. Положение о рубке леса в государственных и общинных лесах	ЛК, Статья 36	УОГУ	Поддержано Структурой НЛП
7. Положение о заготовке вторичной лесной продукции в государственных и общинных лесах	ЛК, Статья 37	УОГУ	Поддержано Структурой НЛП
8. Положение о пользовании недревесными лесными продуктами на государственных и общинных лесных площадях	ЛК, Статья 38	УОГУ	Поддержано Структурой НЛП
9. Положение об использовании лесных площадей для целей охоты, использования животного мира и восстановления в защитных, производственных лесах, а также в лесах, имеющих особое значение, относящихся к категории государственных и общинных лесов	ЛК, Статья 39	Правительств о	
10. Положение об использовании в культурных, оздоровительных, спортивных и туристских целях защитных и производственных лесов, относящихся к категории государственных и общинных лесов	ЛК, Статья 41	УОГУ	Поддержано Структурой НЛП
11. Положение об использовании в рекреационных, оздоровительных, исторических и научных целях лесов, а также зон санитарной охраны государственных и общинных лесов	ЛК, Статья 42	УОГУ	
12. Положение о лесопользовании в государственных лесах, формах учета лесорубочных билетов и лесных билетов, а также их распределении	ЛК, Статья 45	УОГУ	
13. Определение случаев передачи в аренду государственных лесов и лесных площадей без проведения публичных торгов	ЛК, Статья 48	Правительств о	
14. Положение о минимальной ставке платы за лесопользование в государственных лесах	ЛК, Статья 50	Правительств о	
15. Методика расчета объема древесины на корню в государственных лесах	ЛК, Статья 53	УОГУ	
16. Типовая форма контракта на ведение лесохозяйственной деятельности в государственных лесах	ЛК, Статья 55	УОГУ	
17. Положение о ставках платы за лесопользование в государственных лесах	ЛК, Статья 56	Правительств о	Поддержано Структурой НЛП
18. Положение об оценке ущерба, причиненного лесным площадям и лесам	НЛП, Приложение 3		
19. Положение об изменении категории землепользования	НЛП,		

лесными площадями	Приложение 3		
20. Правила пожарной безопасности в лесах	НЛП, Приложение 3		
21. Положение о борьбе с вредителями и болезнями леса	НЛП, Приложение 3		
22. Положение о расчете норм ежегодных допустимых рубок	НЛП, Приложение 3		
23. Положение об управлении общинными лесами	НЛП, Приложение 3		
24. Положение о лицензировании лесопользования	НЛП, Приложение 3		
25. Положение о проведении прочих рубок	НЛП, Приложение 3		
26. Положение о восстановлении древостоев низкокачественных древесных пород	НЛП, Приложение 3		

**Приложение 4 Виды лишения прав государственной собственности на леса**

Год	Документ	Орган принятия	Передача землевладения	Передача прав пользования	Передача функций управления	Прочее
2005	Лесной кодекс РА, 2005	Национальное Собрание	Лесовладение: <ul style="list-style-type: none"> <li>• государственное</li> <li>• общинное</li> <li>• частное</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разрешение на лесозаготовки на срок до 1 года;</li> <li>• Концессионное соглашение на срок до 10 лет;</li> <li>• Контракты на аренду на срок до 60 лет</li> </ul>	Государственное управление лесами; Концессионное управление лесами, Общинное управление лесами	Имеется возможность бесплатного получения государственных лесных площадей для целей облесения, что со временем может привести к частному лесовладению (Лесной кодекс, Статья 33), однако применимые положения и механизмы все еще не были полностью разработаны, включая: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Руководящие указания по облесению и лесовосстановлению;</li> <li>▪ Положение о переводе молодых лесопосадок в категорию лесов.</li> </ul>

**Приложение 5 Изменения целей управления лесными ресурсами**

Годы изменений	Документ	Сохранение лесов	Рост покрытой лесом площади	Производство древесины	Устойчивое развитие	Сокращение бедности	Прочее
27 мая, 1996	Стратегия развития лесного сектора Армении	Сохранение биоразнообразия		Устойчивое лесопользование			Рекреация
8 августа, 2003	Стратегия сокращения бедности в Армении			Воздействие незаконных лесозаготовок на деградацию лесов	Улучшенное управление лесами	Роль лесов в сокращении бедности	
30 сентября, 2004	Национальная лесная политика и стратегия РА	Сохранение лесного биоразнообразия		Рост законных поставок лесоматериалов	Устойчивое управление лесами	Социально-экономические аспекты	Незаконные лесозаготовки, коррупция
21 июля, 2005	Национальная лесная программа РА	Сохранение лесного биоразнообразия	Оптимизация лесного покрова	Устойчивое производство лесной продукции	Конвенции ООН о биологическом разнообразии, по борьбе с опустыниванием и Рамочная Конвенция об изменении	Социальные аспекты	Развитие лесной науки, международное сотрудничество

					климата		
10 октября, 2005	Лесной кодекс РФ	Сохранение лесного биоразнообразия	Экономические механизмы поддержки облесения	Выделение функции производства лесной продукции			Диверсификация лесовладения

Приложение 6

Изменения ответственности за экологические вопросы на страновом уровне

Год изменения	Учреждение, ответственное за сохранение окружающей среды	Учреждение, ответственное за особо охраняемые природные территории	Учреждение, ответственное за рекреационные услуги	Учреждение, ответственное за управление животным миром	Прочее (Экологическая инспекция)
До 1988	Государственный комитет охраны окружающей среды Арм.ССР	Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР	Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР	Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР	
1989	Государственный комитет охраны природы Арм.ССР	Лесохозяйственное предприятие «Армлес»	«Лесохозяйственное предприятие «Армлес»	Лесохозяйственное предприятие «Армлес»	
1992	Министерство охраны природы и окружающей среды	Министерство сельского хозяйства РА, лесохозяйственное предприятие «Армлес»	Министерство сельского хозяйства РА, лесохозяйственное предприятие «Армлес»	Министерство сельского хозяйства РА, лесохозяйственное предприятие «Армлес»	
1995	Министерство охраны природы и недр	Министерство охраны природы и недр, лесохозяйственное предприятие «Армлес»	Министерство охраны природы и недр, лесохозяйственное предприятие «Армлес»	Министерство охраны природы и недр, лесохозяйственное предприятие «Армлес»	
1996	Министерство охраны природы	Министерство охраны природы Государственное предприятие «Армлес»	Министерство охраны природы, Государственное предприятие «Армлес»	Министерство охраны природы, Государственное предприятие «Армлес»	
1997	Министерство охраны природы	Министерство охраны природы РА, Департамент особо охраняемых природных территорий	Министерство охраны природы РА, Департамент особо охраняемых природных территорий, ГЗАО «Армлес»	Министерство охраны природы РА, Департамент особо охраняемых природных территорий, ГЗАО «Армлес»	
2002	Министерство охраны природы	Министерство охраны природы, Агентство по управлению биоресурсами	Министерство охраны природы, Агентство по управлению биоресурсами и ГНКО «Армлес»	Министерство охраны природы, Агентство по управлению биоресурсами и ГНКО «Армлес»	Государственная экологическая инспекция МОП
2004	Министерство охраны природы	Министерство охраны природы, Агентство по управлению биоресурсами	Министерство охраны природы, Агентство по управлению биоресурсами, Министерство сельского хозяйства и ГНКО «Армлес»	Министерство охраны природы, Агентство по управлению биоресурсами, Министерство сельского хозяйства и ГНКО «Армлес»	Государственная экологическая инспекция МОП

**Приложение 7 Ключевые аспекты лесной политики (в качестве индикаторов изменений за последние годы, отражающие более широкие социально-экономические изменения)**

Аспекты лесной политики	Год/ документ	Основные изменения	цель	комментарии
Пересмотр лесохозяйственного законодательства	2005, Лесной кодекс РА	Принято техническое определение «леса»	Сомкнутость крон 30%, Минимальная площадь 0,1га, Минимальная ширина 10м	Отсутствует минимальный порог высоты деревьев; отсутствует четкое разграничение между площадями, занятыми кустарниками, и лесами.
		Предусмотрены общинные и частные леса	Лишение прав собственности	Содействие общинным и частным лесам
		Категории лесов производственного назначения	Выделение функции производства древесины	Не установлены конкретные критерии для категории лесов производственного назначения
		Предусмотрен Закон о Службе государственной лесной охраны	Четкое разделение функций управления лесами и контроля, и функций правоприменения лесного законодательства	Все еще не разработаны
		Концессионное управление государственными лесами	Совершенствование государственного и общинного управления лесами	На срок до 10 лет, прежде совсем непредусмотренный
		Увеличение продолжительности аренды лесных площадей	Достижение долгосрочных целей управления лесами	На срок до 60 лет, вместо прежнего 10-летнего периода
		Предусмотрен ряд лесостроительных инструкций, которые все еще находятся в стадии разработки	Введение в действие нового Лесного кодекса (2005)	Необходимо разработать хорошую и согласованную нормативную базу лесного хозяйства.
Изменения способов управления лесами (новые планы лесного управления, совместное управление лесами (CFM) и т.д.)	2005-2007	Разработка новых планов лесного управления для лесных предприятий Арцваберда, Иджевана, Севкара, Чамбарака, Гугарка, Ноемберяна и Севанского национального парка, Дилижанского национального парка и государственного заповедника «Хосровский лес»	Обновление информации о лесных ресурсах и подготовка планов на 10-летний период	Разработка новых планов управления была профинансирована кредитной программой ВБ «Управление природными ресурсами и сокращение бедности» и госбюджетными ассигнованиями. Развитие общинного управления лесами все еще должно получить юридическую поддержку посредством проведения институциональных реформ.

<p>Введение управления (участие, межсекторальность, многоуровневая координация, сертификация, оценка политики и т.д.)</p>	<p>2006</p>	<p>Предварительная оценка лесохозяйственного центра «Зикатар» (150га) и лесного предприятия Севкар была поведена в соответствии со стандартом Лесного попечительского совета (FSC)</p>	<p>Проверка исполнения управления лесами на местном уровне в соответствии с принципами и критериями Лесного попечительского совета (FSC); инструмент для смягчения последствий незаконных лесозаготовок.</p>	<p>Деятельность была проведена Woodmark Soil Association в рамках кредитной программы ВБ «Управление природными ресурсами и сокращение бедности». Результаты выделили ряд корректировочных действий, которые необходимо предпринять для улучшения управления лесами и сохранения биоразнообразия.</p>
---	-------------	--	--	---

Приложение 8

Прослеживаемые изменения в функциях Службы государственной лесной охраны

Год передачи функций	Лесная таксация (передана...)	Управление лесами/ планирование (передана...)	Лесозаготовки (передана...)	Лесопереработка (передана...)	Обучение /научные исследования (передана...)	новое
1988	Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР		Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР	Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР	Институт ботаники, Национальная академия наук	
1988	ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес»		ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес»	ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес»		
1991						Введение новых лесохозяйственных специальностей в Армянском сельскохозяйственном институте
1992	ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Министерства сельского хозяйства		ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Министерства сельского хозяйства	ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Министерства сельского хозяйства		Институт «Армлеспроект» при ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Министерства сельского хозяйства
1995	ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Службы государственной лесной охраны МОПН		ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Службы государственной лесной охраны МОПН	ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Службы государственной лесной охраны МОПН		
1996	ГП «Армлес» МОПН		ГП «Армлес» МОПН	ГП «Армлес р» МОПН		
1997	ГЗАО «Армлес» МОПН		ГЗАО «Армлес» МОПН	ГЗАО «Армлес» МОПН		
1998		Научно-экспериментальный центр леса (НЭЦЛ) МОП			НЭЦЛ МОП	

2002		ГНКО «Армлес» МОП	ГНКО «Армлес» МОП			
2004			ГНКО «Армлес» МСХ	ГНКО «Армлес» МСХ		
2007						ГНКО Государственный центр лесного мониторинга при МСХ

Сокращения: МСХ- Министерство сельского хозяйства РА; МОПН - Министерство охраны природы и недр РА; МСХП – Министерство сельского хозяйства и природопользования РА, МОП – Министерство охраны природы РА; ГЗАО – государственное закрытое акционерное общество, ГНКО – Государственная некоммерческая организация; ГП – государственное предприятие; ГП ПО – государственное предприятие производственное объединение

Приложение 9

Изменения в структурах учреждений (с упором на лесном хозяйстве)

Год статуса/ изменения структуры	В составе Министерства сельского хозяйства	В составе Министерства охраны природы РА	В составе другого министерства (название)	Государственный комитет (название)	Независимое агентство (даты)	Министерство лесного хозяйства (даты)
1976 - 1988				Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР		
1988 - 1992					ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес»	
1992 - 1995	ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» МСХ					
1995 - 1996		ГП ПО лесохозяйственное предприятие «Армлес» Службы государственной лесной охраны МОПН <sup>2</sup>				
1996		ГП «Армлес» МОПН				
1997 Разделение Государственного лесного фонда		ГЗАО «Армлес»; Департамент особо охраняемых природных территорий МОПН				
2000	ГЗАО «Армлес» МСХП	Департамент особо охраняемых природных территорий МОПН				
2000 - 2002		ГЗАО «Армлес»; Департамент особо охраняемых природных территорий МОП				
2002 - 2004		ГЗАО «Армлес»; Агентство по управлению биоресурсами МОП				
2004 – на текущий момент	ГНКО «Армлес» МСХ	Агентство по управлению биоресурсами МОП				

Сокращения: МСХ- Министерство сельского хозяйства РА; МОПН - Министерство охраны природы и недр РА; МСХП – Министерство сельского хозяйства и природопользования РА, МОП – Министерство охраны природы РА; ГЗАО – государственное закрытое акционерное общество, ГНКО – Государственная некоммерческая организация

**Приложение 10 Изменения в структурной схеме организации лесной администрации**

Год изменения	Упраздненные службы	Причина	Переименованные/перемещенные/реорганизованные службы	Причина	Новые службы	Причина
1988	Государственный комитет лесного хозяйства Арм.ССР	Решение Совета министров Арм.ССР	ГП ПО «Армлес»			
1992	Институт «Союзгипролесхоз»	Распад СССР	Институт «Армлеспроект» ГП ПО «Армлес»			
1993	Государственный лесной питомник Егвард	Приватизация				
1993	Институт «Армлеспроект» ГП ПО «Армлес»	Прекращение деятельности организации				
1994	Станция защиты древостоя ГП ПО «Армлес»	Решение ГП ПО «Армлес»	Экспериментальная лесная станция ГП ПО «Армлес»			
1998	Экспериментальная лесная станция ГП ПО «Армлес»	Прекращение деятельности организации				
1998					ГЗАО Научно-экспериментальный центр леса (НЭЦЛ) МОП	Деятельность по лесной таксации и планированию
2002					Агентство по управлению биоресурсами МОП	Управление особо охраняемыми природными территориями
2002					Агентство по управлению лесами при Министерстве сельского хозяйства	
2005	Лесохозяйственный Департамент МСХ	Реорганизация структуры	Лесохозяйственный Департамент МСХ		Центр государственного лесного мониторинга (ЦГЛМ) МСХ	Лесной мониторинг, обзор незаконных лесозаготовок
2006	Лесохозяйственный Департамент МСХ	Реорганизация структуры	Департамент растениеводства, лесного хозяйства и защиты растений МСХ			

**Приложение 11 Список участников заседания круглого стола, состоявшегося 17 апреля 2009 года**

#	Имя	Фамилия	Организация	Занимаемая должность
1.	Карине	Григорян	Министерство сельского хозяйства РА	Руководитель, Правовой Департамент (Координатор)
2.	Хаик	Хаикян	Министерство сельского хозяйства РА	Советник министра
3.	Арутюн	Арутюнян	Министерство сельского хозяйства РА, Департамент овощеводства, лесного хозяйства и защиты растений	Руководитель, Управление развития лесного хозяйства
4.	Артур	Петросян	Министерство сельского хозяйства РА, Департамент овощеводства, лесного хозяйства и защиты растений	Главный специалист, Управление развития лесного хозяйства
5.	Рубен	Петросян	ГНКО «Армлес»	Главный лесничий (Координатор Структуры НЛП)
6.	Атом	Григорян	ГНКО «Государственный центр лесного мониторинга»	Специалист первого класса
7.	Степан	Мкртчян	ГНКО «Государственный центр лесного мониторинга»	Специалист первого класса
8.	Айсер	Газарян	Государственный аграрный университет Армении	Преподаватель лесоводства
9.	Артур	Алавердян	Ереванский государственный университет, Иджеванское отделение	Руководитель, Отделение лесного хозяйства
10.	Инга	Зарафян	Информационное НПО «Эколур»	Председатель
11.	Гаянэ	Насоян	Бюро ФАО в Армении	Представитель
12.	Артур	Геворгян	Региональный проект ФАО «Анализ лесной политики и институциональных изменений в странах Центральной Азии и Кавказа»	Национальный консультант
13.	Арам	Тер-Закарян	Проект ПРООН «Адаптация к воздействиям изменения климата в горных лесных экосистемах Армении»	Ответственный участник
14.	Лендруш	Беджаниян	Сообщество Шамлуг	Мэр города
15.	Сергей	Хачатрян	ЗАО «Ереванский коньячный завод»	Руководитель, Отдел обеспечения лесоматериалами
16.	Аида	Искоян	НПО «Общественный центр экологического права» (ЕРАС)	Председатель
17.	Карине	Даниелян	НПО «Устойчивое развитие», Координатор Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП)	Председатель

18.	Руслан	Аракелян	Ереванский государственный университет	студент
-----	--------	----------	--	---------

**Место проведения:** Гостиница Конгресс, объединенный зал заседаний, Итальянская улица, 1, Ереван, Армения